



UNIVERSIDAD NACIONAL DE CHIMBORAZO
VICERRECTORADO DE POSGRADO E INVESTIGACIÓN

DIRECCIÓN DE POSGRADO

Plan de Desarrollo con énfasis en la Economía Popular y Solidaria: Herramientas para el Fortalecimiento de la Gestión de la Calidad de Vida de la Comunidad San Francisco

Trabajo de titulación previo a la obtención del grado de Magister en Desarrollo Local, mención Economía Social y Solidaria

AUTOR:

Jorge Luis Zárate Ganan

TUTORA:

Estefanía Nataly Quiroz Carrión

Riobamba, Ecuador. 2023

AUTORÍA DE LA INVESTIGACIÓN

Yo, Jorge Luis Zárate Ganan con C.I: 060430511-0, soy el responsable y gestor del contenido del presente trabajo de investigación, por lo tanto, dejo constancia de su utilización como patrimonio intelectual y académico de la Universidad Nacional de Chimborazo.

Riobamba, febrero del 2023



Ing. CPA Jorge Luis Zárate Ganan
C.I: 060430511-0
Correo electrónico: jorgezaratee@hotmail.com

CERTIFICACIÓN DEL TUTOR



Dirección de
Posgrado
VICERRECTORADO DE INVESTIGACIÓN,
VINCULACIÓN Y POSGRADO



Riobamba, 17 de enero de 2023

Magister
Daniel Haro Mendoza
**DIRECTOR DE POSGRADO DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL DE
CHIMBORAZO**
Presente

De mi consideración:

De conformidad con el Reglamento de Posgrado, y luego de haber revisado el avance del Proyecto de titulación con componentes de investigación aplicada denominado “Plan de desarrollo con énfasis en la economía popular y solidaria: herramientas para el fortalecimiento de la gestión de la calidad de vida de la comunidad San Francisco”, me permito informar que su ejecución se encuentra en un 100%.

Por la atención que se sirva dar a la presente, anticipo mi agradecimiento.

Atentamente,

Mgs. Estefanía Nataly Quiroz Carrión
TUTOR DEL TRABAJO DE TITULACIÓN
Cedula de ciudadanía: 0604624981
Número de Celular: 0998132515
Correo electrónico: estefania.quiroz@unach.edu.ec



Av. Eloy Alfaro y 10 de Agosto
Teléfono (593-3) 373-0880, ext. 2100 - 2103 - 2217
Riobamba - Ecuador
Unach.edu.ec
en movimiento

CERTIFICACIÓN DEL TRIBUNAL

ACTA DE DEFENSA PRIVADA DE TRABAJO DE TITULACIÓN DE MAESTRIA

Fecha: Lunes 30 de enero de 2023
Nombres: ZARATE GANAN JORGE LUIS
Programa: MAESTRÍA EN DESARROLLO LOCAL, MENCIÓN ECONOMIA SOCIAL Y SOLIDARIA.

Una vez que el(a) señor(a) maestrante se presentó a la Defensa Privada del trabajo de titulación, conforme estipula el Reglamento de Grados y Títulos de la Dirección de Posgrado de la UNIVERSIDAD NACIONAL DE CHIMBORAZO, el Tribunal legalmente conformado para el efecto:

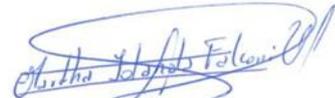
APRUEBA CON OBSERVACIONES ()-----

APRUEBA SIN OBSERVACIONES (X)-----

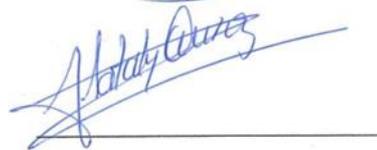
REPRUEBA: ()-----

Para constancia firman la presente Acta del Tribunal:

PRESIDENTE: Mgs. Yolanda Falconí Uriarte



TUTOR: Mgs. Nataly Quiroz Carrión



MIEMBRO: Mgs. Hugo Pesántez Vintimilla



MIEMBRO: Dra. Magda Cejas Martínez



CERTIFICADO ANTIPLAGIO



Dirección de
Posgrado
VICERRECTORADO DE INVESTIGACIÓN,
VINCULACIÓN Y POSGRADO



Riobamba, 07 de febrero de 2023

CERTIFICADO

Yo, Estefanía Nataly Quiroz Carrión, Tutor del Programa de Maestría en Desarrollo Local, mención Economía Social y Solidaria, CERTIFICO que el estudiante Jorge Luis Zárate Ganan, presentó su trabajo de titulación denominado "PLAN DE DESARROLLO CON ÉNFASIS EN LA ECONOMÍA POPULAR Y SOLIDARIA: HERRAMIENTAS PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN DE LA CALIDAD DE VIDA DE LA COMUNIDAD SAN FRANCISCO", el mismo que fue sometido al sistema de reconocimiento de URKUND, evidenciándose el 8% de similitud.

Es todo cuanto puedo manifestar en honor a la verdad.

Atentamente,

Mgs. Estefanía Nataly Quiroz Carrión
TUTOR DEL TRABAJO DE TITULACIÓN
Cedula de ciudadanía: 0604624981
Número de Celular: 0998132515
Correo electrónico: estefania.quiroz@unach.edu.ec



Av. Eloy Alfaro y 10 de Agosto
Teléfono (593-3) 373-0880, ext. 2100 - 2103
Riobamba - Ecuador
Unach.edu.ec
en movimiento

DEDICATORIA

A mi hijo Benjamín, por brindarme su alegría, compañía, carisma, ser mi motivación diaria y mi bendición...

AGRADECIMIENTO

A la Fundacion Kawsayta Awashun, con su equipo técnico liderado por la Ing. Maritza Tingo, por su apoyo en la logística del trabajo de campo.

A la Mgs. Nataly Quiroz como mi tutora en la asesoría necesaria, así como a la Dra. Magda Cejas, Mgs. Hugo Pesantez, Dr. Dante Ayaviri por validar los instrumentos de planificación para la aplicación en la presente investigación.

Le agradezco de manera especial a todos los miembros de la Comunidad San Francisco, por su participación en la construcción y desarrollo de la presente propuesta.

ÍNDICE

AUTORÍA DE LA INVESTIGACIÓN	
CERTIFICACIÓN DEL TUTOR.....	
CERTIFICACIÓN DEL TRIBUNAL	
CERTIFICADO ANTIPLAGIO.....	
DEDICATORIA.....	
AGRADECIMIENTO	
ÍNDICE.....	
RESUMEN.....	
ABSTRACT	
INTRODUCCIÓN	16
CAPITULO I.....	18
1. MARCO DE REFERENCIA.....	18
1.1. Planteamiento del problema.....	18
1.2. Formulación del problema.....	21
1.3. Objetivos.....	21
1.4. Justificación	22
CAPITULO II.....	24
2. MARCO TEÓRICO.....	24
2.1. Economía social y solidaria	24
2.1.1. La economía social y solidaria en Latinoamérica.....	24
2.1.2. La economía popular y solidaria en el Ecuador	25
2.1.3. Principios de la economía popular y solidaria en el Ecuador	25
2.1.4. Formas de organización, actores de la ESS, características	26
2.2 Planes de desarrollo y ordenamiento territorial.....	27
2.2.1 ¿Qué es el desarrollo?.....	27
2.2.2. Ordenamiento territorial.....	27
2.2.3. Planes de ordenamiento territorial	28
2.3. Estrategias de planificación	28
2.3.1. Definición de estrategia	28
2.3.2. Estrategias locales en el desarrollo local y territorial	29

2.3.3. Legislación y políticas públicas para la economía social y solidaria.....	30
2.3.4. Estrategias y emprendimientos en la economía popular y solidaria	31
CAPITULO III	32
3. METODOLOGÍA.....	32
3.1. Tipo de investigación	32
3.2. Enfoque de investigación.....	32
3.3. Tipo de información	32
3.4. Población y muestra	33
3.4.1. Población.....	33
3.4.1. Muestra (No aplica).....	33
3.5. Técnicas e instrumentos de recolección de datos	33
3.6. Metodología para el diagnóstico estratégico y propuesta del plan.....	33
3.7. Planteamiento de variables	34
3.8. Análisis y presentación de resultados.....	34
CAPITULO IV	35
4. DIAGNÓSTICO, ANÁLISIS E INTERPRETACIÓN DE RESULTADOS	35
4.1. Datos generales	35
4.2. Diagnostico bibliográfico	36
4.2.1. Componente biofísico ambiental.....	36
4.2.2. Componente sociocultural.....	40
4.2.3 Componente económico productivo	42
4.2.4. Componente asentamientos humanos, movilidad, energía y telecomunicaciones.....	44
4.2.5 Componente político institucional.....	46
4.3. Diagnostico primario.....	48
4.3.1. Componente biofísico ambiental.....	48
4.3.2. Componente socio cultural.....	53
4.3.3 Componente económico productivo	57
4.3.4 Componente asentamientos humanos, movilidad, energía	59
4.3.5 Componente político institucional.....	63
CAPITULO V	68
5. MARCO PROPOSITIVO	68
5.1. Plan de Desarrollo Comunitario de San Francisco, periodo 2023-2028.....	68
5.1.1. Objetivo de la propuesta.	68
5.1.2. Visión	69

5.1.3. Objetivos estratégicos de desarrollo	69
5.2. Políticas, estrategias, metas e indicadores	70
5.3. Programas y proyectos.....	73
5.4. Propuesta de trabajo comunitario	78
5.5. Modelo de gestión del Gobierno Comunal de San Francisco	79
5.6. Operacionalización de tres proyectos priorizados.....	81
5.6.1. Proyecto Casa Comunal.....	81
5.6.2. Proyecto Sistema de riego.....	82
5.6.3. Proyecto Asociación Agropecuaria	83
CAPITULO IV	84
6. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.....	84
6.1. Conclusiones.....	84
6.2. Recomendaciones.....	85
Referencias bibliográficas	86
ANEXOS.....	91

Índice de tablas

Tabla 1. Usos y características de los recursos hídricos	37
Tabla 2. Tipos de amenazas y riesgos.....	39
Tabla 3. Datos de las vías de la Comunidad.....	45
Tabla 4. Tipo de sistema de riego	48
Tabla 5. Conexión de agua de consumo.....	49
Tabla 6. Tipo de servicio higiénico de los pobladores.....	50
Tabla 7. Población según grupos etarios y género.....	53
Tabla 8. tasa de educación.....	54
Tabla 9. Clase de cultivos, producción anual	57
Tabla 10. Número de cabezas de ganado y aves.....	57
Tabla 11. Tipo de material de las paredes	60
Tabla 12. Tipo de material del techo.....	60
Tabla 13. Tipo de material del piso.....	60
Tabla 14. Síntesis del análisis del componente biofísico ambiental.....	64
Tabla 15. Síntesis del análisis del componente socio cultural.....	65
Tabla 16. Síntesis del análisis del componente económico productivo	65
Tabla 17. Síntesis del análisis del componente asentamientos humanos, movilidad, energía y telecomunicaciones	66
Tabla 18. Síntesis del análisis del componente político institucional.....	66
Tabla 19. Matriz FODA	67
Tabla 20. Objetivos estratégicos	69
Tabla 21. Políticas, estrategias, metas e indicadores	70
Tabla 22. Componente biofísico, programas y proyectos	73
Tabla 23. Componente sociocultural, programas y proyectos.....	74
Tabla 24. Componente económico productivo, programas y proyectos.....	75
Tabla 25. Componente asentamientos humanos, movilidad, energía y telecomunicaciones, programas y proyectos	76
Tabla 26. Componente político institucional, programas y proyectos.....	77

Índice de figuras

Figura 1. Barreras de inclusión financiera	43
Figura 2. Tipo de tenencia de los terrenos	51
Figura 3. Idioma que se habla en las familias	55
Figura 4. Religión que profesan	56
Figura 5. Tipo de tenencia de la vivienda	59
Figura 6. Tipo de servicios telecomunicaciones.....	61
Figura 7. Mapeo de actores	63
Figura 8. Organización comunitaria de San Francisco	80

Índice de ilustración

Ilustración 1. Mapa de la Comunidad San Francisco.....	35
Ilustración 2. Mapa vial de la Comunidad San Francisco	44
Ilustración 3. Relieve de la Comunidad San Francisco	51
Ilustración 4. Usos de suelo	52
Ilustración 5. Mapa del modelo territorial deseado.....	78

RESUMEN

El desarrollo socioeconómico, local, o sostenible de un territorio no es un fin, sino un proceso constante de construcción, en ese pensamiento varios organismos gubernamentales, sin fines de lucro, privados han contribuido de manera parcial con estrategias, políticas hacia las sociedades marginadas especialmente del sector rural. En este escenario una economía social y solidaria reconocida en el Ecuador desde el año 2008, permite que sus actores las asociaciones, cooperativas y en este caso de estudio una organización comunitaria, se trace metas, estrategias, practique sus principios y mejoren su calidad de vida. El presente proyecto de investigación consiste en la propuesta de un plan de desarrollo para el mejoramiento de la calidad de vida, con énfasis en la economía social y solidaria, para los habitantes de la comunidad San Antonio de la parroquia Achupallas, cantón Alausí, con base en un diagnóstico situacional de la zona, mediante la aplicación de una metodología mixta de tipo descriptivo, y correlativo y con un enfoque mixto, para posterior en el acápite de la propuesta, se ajuste a los lineamientos de planificación y ordenamiento territorial del país, el uso de las herramientas son socializadas y validadas con sus actores los pobladores de la comunidad, los programas y proyectos comprende el periodo de 2023 al 2028. Los resultados en el diagnóstico presentan varias problemáticas y niveles de pobreza, así como también las potencialidades del territorio, que deben ser aprovechados con los actos solidarios que practican sus pobladores, esta experiencia de trabajo solidario, reciproco, complementario, permite que las estrategias, objetivos, programas y proyectos planteados sean priorizados, empoderados, por la participación en la construcción del plan de sus actores la comunidad.

Palabras Clave: plan de desarrollo, economía popular y solidaria, comunidad, ordenamiento territorial, desarrollo local, calidad de vida.

ABSTRACT

The socio-economic, local, or sustainable development of a territory is not an end, but a constant process of construction, in this thought several government agencies, nonprofit, private have contributed partially with strategies, policies towards marginalized societies especially in the rural sector. In this scenario, a social and solidarity economy recognized in Ecuador since 2008, it allows its actors, associations, cooperatives and in this case study a community organization, to set goals, strategies, practice their principles and improve their quality of life. This research project consists of the proposal of a development plan for the improvement of the quality of life, with an emphasis on the social and solidarity economy, for the inhabitants of the San Antonio community of the Achupallas parish, Alausí canton, based on a situational diagnosis of the area, through the application of a mixed methodology of descriptive and correlative type, The use of the tools are socialized and validated with the community's stakeholders. The programs and projects cover the period from 2023 to 2028. The results of the diagnosis show several problems and levels of poverty, as well as the potential of the territory, which should be exploited with acts of solidarity practiced by its inhabitants, this experience of solidarity, reciprocal, complementary work, allows the strategies, objectives, programs and projects proposed to be prioritized, empowered, by the participation in the construction of the plan of its actors, the community.

Key words: development plan, popular and solidarity economy, community, territorial planning, local development, quality of life.



Imagetelefonica por
JHON JAIRO INCA
GUERRERO

Reviewed by:

Lcdo. Jhon Inca Guerrero.

ENGLISH PROFESSOR

C.C. 0604136572

INTRODUCCIÓN

El Plan de Ordenamiento Territorial, es una herramienta que busca en forma continua y planificada el desarrollo equilibrado y sustentable del territorio, generando las condiciones de bienestar y calidad de vida de sus habitantes a través de un proceso continuo y dinámico de toma de decisiones sobre el uso de la tierra, la distribución de la población, la gestión de los recursos hídricos, el manejo de las áreas naturales; es decir el Ordenamiento Territorial es un instrumento científico, técnico, administrativo y político con un enfoque sistémico; que origina el desarrollo socioeconómico equilibrado, el mejoramiento de la calidad de vida, la gestión responsable de los recursos naturales y la utilización racional del territorio.

Los diagnósticos de los PDOT Cantonal y parroquial de Alausí y Achupallas, respectivamente determinan varias necesidades insatisfechas en las diferentes localidades, principalmente en los componentes socio cultural, económico productivo y de asentamientos humanos, movilidad, energía, los programas y proyectos planteados en dichos instrumentos para el periodo 2020-2023, no se han cumplido debido principalmente a la pandemia del COVID.

En este contexto, la necesidad de planificar, organizar, proponer desde los territorios y junto con los habitantes de las zonas hace necesario construir dichos instrumentos como un plan de desarrollo comunitario, para mejorar, contribuir a la gestión de la calidad de vida de los pobladores, en este caso la Comunidad San Francisco, perteneciente a la parroquia Achupallas del cantón Alausí.

Para alcanzar lo propuesto el tema propuesto es “Plan de desarrollo con énfasis en la economía popular y solidaria: herramientas para el fortalecimiento de la gestión de la calidad de vida de la comunidad San Francisco”, mismo que se constituye en el principal instrumento de planificación y gestión comunitaria, que intenta cubrir al principal problema identificado: ¿Qué herramientas de planificación permiten el fortalecimiento de la gestión de la calidad de vida, con énfasis en la economía popular y solidaria en la Comunidad San Francisco?, para el logro de esta propuesta, se plantea alcanzar tres objetivos específicos que son: diagnosticar la situación socioeconómica actual de la comunidad mediante el uso de herramientas de planificación y gestión territorial; establecer la estructura y componentes de un plan de desarrollo comunitario con base en la economía popular y solidaria; proponer

estrategias territoriales para la implementación de programas y proyectos con enfoque de economía popular y solidaria para la comunidad San Francisco del cantón Alausí, para el periodo 2023-2028.

La denominación de economía popular y solidaria EPS, es reconocida en la constitución del Ecuador o economía social y solidaria ESS a nivel mundial.

La distribución de los capítulos se encuentra de la siguiente manera: en el Capítulo I, abarca la problematización, los objetivos, y justificación del trabajo. En el Capítulo II, se desarrolla el marco teórico, estudiando las variables del presente estudio que son los planes de desarrollo y la economía social y solidaria, posteriormente en el Capítulo III se propone la metodología en aplicar al proyecto, revisando especialmente la normativa sobre los planes de desarrollo en el Ecuador. En el Capítulo IV, se presenta la propuesta de estudio que es un plan de desarrollo para la Comunidad San Francisco, perteneciente a la parroquia Achupallas del Cantón Alausí. Finalmente se emite las conclusiones y recomendaciones del trabajo.

CAPITULO I

1. MARCO DE REFERENCIA

1.1. Planteamiento del problema

A partir del compromiso común y universal de los países miembros de la Organización de las Naciones Unidas (ONU), en la denominada Agenda 2030, en septiembre de 2015, resolvieron en asamblea establecer 17 objetivos comunes para el desarrollo sostenible del mundo, a partir de esos acuerdos los gobiernos articulan dentro de sus planes, proyectos, las políticas y estrategias que permitan contribuir al logro de los objetivos establecidos.

Los objetivos del desarrollo sostenible catalogados de esa manera por su alcance en el marco de sus propósitos del equilibrio entre el ser humano y la economía, equidad, sostenibilidad, consumo responsable y el cuidado del medio ambiente, se trata de proponer otras alternativas al desarrollo común de los pueblos y naciones contrarias al “sistema” capitalista, bajo esta perspectiva Villalba-Eguiluz y Pérez de-Mendiguren (2019), resaltan que:

las políticas de regulación, redistribución, redimensionamiento y desmercantilización de la economía, y hemos comprobado las aportaciones que la ESS realiza en estos cuatro campos mediante la aplicación práctica de sus principios en sus organizaciones; asimismo, hemos subrayado la necesidad de democratización de la economía y su reconceptualización. (p. 130).

En América Latina como en el resto del mundo frente a los problemas sociales como: la pobreza, la exclusión, la marginación, desocupación-desempleo, crecientes injusticias, desigualdades sociales, es urgente acudir y perfeccionar la economía de la solidaridad debido a que ofrece modelos organizativos eficientes. (Razeto, 2010) como el cooperativismo, la asociatividad, organizaciones de mujeres, comunitarias, es así como algunos países reconocen la existencia de la economía social y solidaria, como en el Ecuador se encuentra institucionalizado en el artículo 283 de su constitución.

A lo largo del estudio se abordará los planes de desarrollo debido a la presente propuesta para su ejecución, pero ¿qué es desarrollo? para Boiser (2001) “el desarrollo un concepto complejo, profundamente axiológico, multidimensional, constructivista, cualitativo en su esencia e intangible por consecuencia, el paradigma científico que ha dominado el desarrollo

científico de la modernidad” (p. 5)., la postura de construir o hacer una nueva economía es la que se ajusta a la propuesta de alternativas de desarrollo. (Lam, 2012).

En el Ecuador para buscar o construir modelos de desarrollo que incluya temas sociales, económicos y ambientales se ha propuesto como instrumento de organización territorial los planes de desarrollo y ordenamiento territorial (PDOT), a nivel nacional, cantonal y parroquial, instrumentos consagrados en la propia constitución del Ecuador.

Conforme la normativa del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, los PDOT, “tienen por objeto el ordenar, compatibilizar y armonizar las decisiones estratégicas de desarrollo respecto de los asentamientos humanos, las actividades económico-productivas y el manejo de los recursos naturales en función de las cualidades territoriales”., tanto en la elaboración y actualización de los PDOT estos, deben mantener coherencia con los demás planes de cada nivel de gobierno, y debe estar anclado con el Plan Nacional de Desarrollo vigente en este caso el del periodo 2021-2025.

En este escenario normativo la propuesta de planes de desarrollo involucra a toda la sociedad en general y no solo a las instituciones públicas o privadas que financian proyectos vinculados al desarrollo. Es importante resaltar que “las organizaciones locales, los actores y agentes del desarrollo, juegan un papel importante en los procesos de desarrollo de las localidades. Las comunidades organizadas y la participación ciudadana son los pilares en las que se asienta las dimensiones del desarrollo”, (Lucana et al., 2020, p. 254), siendo corresponsables los actores de la economía social y solidaria (ESS).

Por otro lado, a nivel de comunidades la carencia de planes de desarrollo representa un desafío para las autoridades locales cumplir con lo planificado por la limitación de presupuestos, así como carencia de diagnósticos cercanos a la población, lo que genera que las metas, propuestas y necesidades de la población, queden en papel y no sean cumplidos y ejecutados por los gobiernos autónomos descentralizados (GADs).

El análisis de variables en el diagnóstico estratégico, permite conocer los problemas, potencialidades y limitaciones de un territorio, realizado en función de las variables estratégicas identificadas en el diagnóstico. Según Peñaherrera-Cabezas (2016), existen variables censales consideradas obligatorias, mientras que existen otro grupo de sugeridas que son puestas en consideración de quienes elaboran el plan, realizado por sistemas

sugerido por la Guía de contenidos y procesos para la formulación de PDOT de provincias, cantones y parroquias de la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo.

Las cifras de pobreza del cantón Alausí, así como de la parroquia Achupallas, lo reflejan sus respectivos PDOT, según este documento público el indicador de pobreza de la parroquia según las Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) hogares alcanza el 97,90%, mientras que el NBI por personas el 97,95%, el historial de este indicador en el periodo 2008-2019, a nivel nacional se ha mantenido en el rango del 52,60% al 77,40%.

La obtención de datos actuales y pormenorizados de la Comunidad de San Francisco, permite identificar otras problemáticas contempladas en el PDOT de Achupallas, como el bajo acceso a la educación, factor fundamental en los procesos de desarrollo, no se cuenta con el acceso al 100% de los servicios básicos, a estos indicadores se suman el déficit de vivienda, mala calidad del agua de consumo humano, falta de servicio de alcantarillado, problemas de salud de los pobladores, bajos ingresos económicos de las familias, lo que se traduce en una baja calidad de vida de la población.

Al no existir un plan de desarrollo, falta de organización, la Comunidad, se encuentra debilitada y no se encamina hacia un horizonte de mejora, conociendo la existencia de diversidad de recursos naturales, páramos con vertientes de agua, riqueza cultural, conforme lo evidencia el PDOT del cantón Alausí es pertinente trabajar en planes específicos para sus territorios, mismos que mediante un enfoque de economía social y solidaria por las particularidades de sus integrantes, sus líderes deben preparar políticas, estrategias y proyectos para el financiamiento público, privado así como de cooperación internacional que apoyen a mejorar los niveles de vida de estas poblaciones.

1.2. Formulación del problema

¿Qué herramientas de planificación permiten el fortalecimiento de la gestión de la calidad de vida, con énfasis en la economía popular y solidaria en la Comunidad San Francisco?

Preguntas de investigación

- ¿Cuál es la situación socioeconómica de la comunidad San Francisco?
- ¿Cuáles serían los componentes de un plan de desarrollo comunitario con base en la economía popular y solidaria?
- ¿Cuáles son las propuestas de estrategias territoriales que permitan la implementación de políticas y proyectos para el desarrollo comunitario de San Francisco?

1.3. Objetivos

1.3.1. Objetivo general

Diseñar un plan de desarrollo con énfasis en la economía popular y solidaria como herramienta para el fortalecimiento de la gestión de la calidad de vida de la comunidad San Francisco del cantón Alausí.

1.3.2. Objetivos específicos

1.3.2.1 Diagnosticar la situación socioeconómica actual de la comunidad mediante el uso de herramientas de planificación y gestión territorial.

1.3.2.2 Establecer la estructura y componentes de un plan de desarrollo comunitario con énfasis en la economía popular y solidaria.

1.3.2.3 Proponer estrategias territoriales para la implementación de programas y proyectos con enfoque de economía popular y solidaria para la comunidad San Francisco del cantón Alausí, para el periodo 2023-2028.

1.4. Justificación

La institucionalidad de la Superintendencia de Economía Popular y Solidaria (SEPS), como organismo rector de control y supervisión de las organizaciones de la Economía Popular y Solidaria (EPS), compromete a los actores y agentes de la ESS, a fomentar y fortalecer esta otra forma de economía. (Coraggio, 2019).

El presente estudio implica una caracterización del territorio, identificación de potencialidades, oportunidades, así como una descripción de la realidad socioeconómica de la Comunidad y su entorno, que permita a su vez conocer a los actores locales, el conocimiento de la normativa, los beneficios, inquietudes, retos y oportunidades que estas tienen en la economía popular y solidaria.

El fomento de la ESS en la comunidad San Francisco aporta múltiples beneficios de desarrollo, al ser una comunidad que goza de los derechos colectivos de pueblos y nacionalidades (constitución, 2008), a esto se agrega la riqueza de recursos naturales, así como atractivos turísticos, cultura, ganadería, agricultura entre otros emprendimientos.

La carencia de una herramienta de gestión para los cabildos implica la importancia de un plan de desarrollo, misma que permitirá establecer una visión de desarrollo a largo plazo, la consecución de metas, contribuir a mejorar los indicadores de pobreza y otros, constituyéndose como la herramienta de gestión comunitaria que fortalezca el liderazgo y guía de los cabildos, dirigentes y comuneros en beneficio recíproco de su territorio.

La presente propuesta representa un desafío para sus autores que son los miembros de la Comunidad San Francisco, al estar diseñando un plan de desarrollo, deben alinearse al mismo las futuras directivas, así como la ruta de solicitud de proyectos, emprendimientos, necesidades serán enfocados a este documento para el financiamiento nacional e internacional sea privado o público.

El aporte al desarrollo territorial será factible siempre y cuando sus actores, cumplan con las estrategias establecidas en el presente proyecto, la dinamización de su economía en el cumplimiento de los principios y genuinos de la economía social y solidaria se pretende también que el presente aporte a la organización comunitaria y gestión de sus líderes comunitarios, en busca de recursos necesarios para la implementación.

La aplicabilidad de presente proyecto es viable al estar alineado con el Plan nacional de desarrollo del gobierno denominado (Plan de Creación de Oportunidades 2021-2025), en particular de su eje social objetivo 8 “Generar nuevas oportunidades y bienestar para las zonas rurales, con énfasis en pueblos y nacionalidades”, así como también en su eje de Transición Ecológica el objetivo 12 “Fomentar modelos de desarrollo sostenibles aplicando medidas de adaptación y mitigación al Cambio climático”, dentro de estos ejes serán trabajados la presente investigación.

El presente producto también está destinado para el mejoramiento y uso de los directivos que les ayude a una mejor gobernabilidad de su territorio en este caso la comunidad San Francisco, al trazarse una línea de planificación para 5 años, en la cual se debe respetar las estrategias establecidas en la presente.

CAPITULO II

2. MARCO TEÓRICO

Dentro del marco teórico se abordará a las dos variables de estudio la ESS, y los planes de desarrollo que implica (diagnóstico, estrategias, metodologías, modelos de gestión).

2.1. Economía social y solidaria

Empezamos el sustento teórico hablando de la ciencia económica en general, que surge luego de la publicación de la obra “La riqueza de las Naciones” allá por el año 1776 por quien es considerado el padre de la Economía Adam Smith, quien afirma varios postulados, aportes, comportamientos, teorías acerca de la economía lo que le convierte en una ciencia muy amplia e importante en el desarrollo de la sociedad.

Una definición de economía de Marshall, A (1842-1924), citada en Posso (2014), señala que “es una ciencia que estudia el comportamiento humano como relación entre los fines dados y los medios escasos que tienen aplicaciones alternativas” (p. 233), una segunda definición es la planteada por los profesores Samuelson y William (1915-2009), “La economía es el estudio de la manera en que las sociedades utilizan los recursos escasos para producir mercancías valiosas y distribuirlas entre los diferentes individuos” (p. 234).

Podemos apreciar que la economía en general estudia el ser humano individual y colectivamente frente a los desafíos y cambios que se presentan paulatinamente en el tiempo y el espacio, así se divide a esta ciencia de acuerdo con las relaciones que el ser humano tenga con: recursos, finanzas, política, mercado, empresa, gobierno.

2.1.1. La economía social y solidaria en Latinoamérica

Antes de compartir algunas definiciones y postulados de la economía social y solidaria, se debe entender su naturaleza y riqueza histórica que de acuerdo con la evidencia existente nace como la ciencia economía en el inicio del cooperativismo con el caso Rochdale (1848), pues en esa época se identifica ciertos principios que los caracteriza, y ha sido fortalecidos continuamente y apoyados por numerosos estudiosos.

En el libro sobre “Economía social y solidaria el trabajo antes que el capital”, se caracteriza a la economía social y solidaria, según Coraggio (2011), como:

economía solidaria, economía de la solidaridad, economía social y solidaria, economía comunitaria, economía popular, otra economía. Emprendimientos asociativos, empresas recuperadas, empresas sociales, cooperativas, cadenas de valor, asociaciones de productores, asociaciones de consumidores, redes de ayuda mutua, fondos de crédito rotatorios, microcrédito, redes de trueque, cambalaches, ferias populares, producción para el autoconsumo, huertos familiares y/o comunitarios, migraciones y remesas. Eficiencia, sostenibilidad, subsidio, trabajo genuino, trabajo autogestionado, territorio, desarrollo endógeno. Desarrollo y equidad, democratización de la economía, consumo responsable, comercio justo, justicia social, solidaridad, reciprocidad, reproducción ampliada de la vida, Buen Vivir, Vivir Bien. (p. 34).

2.1.2. La economía popular y solidaria en el Ecuador

Luego del reconocimiento constitucional se promulga la Ley Orgánica de Economía Popular y Solidaria (LOEPS), en el año 2011 y definen en su artículo 1:

se entiende por economía popular y solidaria a la forma de organización económica, donde sus integrantes, individual o colectivamente, **organizan** y desarrollan procesos de producción, intercambio, comercialización, financiamiento y consumo de bienes y servicios, para satisfacer necesidades y generar ingresos, basadas en **relaciones de solidaridad, cooperación y reciprocidad, privilegiando** al trabajo y al **ser humano** como sujeto y fin de su actividad, orientada al **buen vivir**, en **armonía** con la **naturaleza**, **por sobre** la apropiación, **el lucro** y la **acumulación de capital**., las palabras en negrillas representan lo que varios autores, estudiosos sobre este tema han publicado y debatido. (Asamblea Nacional Constituyente, 2011)

2.1.3. Principios de la economía popular y solidaria en el Ecuador

Los principios que rigen a esta economía son las señaladas en el artículo 4 de la Ley Orgánica de Economía Popular y Solidaria:

- a) La búsqueda del buen vivir y del bien común;
- b) La prelación del trabajo sobre el capital y de los intereses colectivos sobre los individuales;
- c) El comercio justo y consumo ético y responsable;
- d) La equidad de género;
- e) El respeto a la identidad cultural;
- f) La autogestión;
- g) La responsabilidad social y ambiental, la solidaridad y rendición de cuentas; y,

h) La distribución equitativa y solidaria de excedentes.

2.1.4. Formas de organización, actores de la ESS, características

Aunque en el artículo de la LOEPS, se encuentra las formas de organización que forman parte de la ESS, estas a su vez han sido categorizados por la SEPS, por ejemplos a las Cooperativas de Ahorro y Crédito, la forma de organización más representativa de esta economía, a continuación, se enlista con una breve descripción de cada una de las formas de organización reconocidas por la SEPS, según la LOEPS (2011), señala: “LOEPS Art. 8.- “Formas de Organización. - Para efectos de la presente Ley, integran la Economía Popular y Solidaria las organizaciones conformadas en los Sectores Comunitarios, Asociativos y Cooperativistas, así como también las Unidades Económicas Populares.”.

El artículo 18 de la mencionada Ley específica:

Sector Asociativo. - Es el conjunto de asociaciones constituidas por personas naturales con actividades económicas productivas similares o complementarias, con el objeto de producir, comercializar y consumir bienes y servicios lícitos y socialmente necesarios, auto abastecerse de materia prima, insumos, herramientas, tecnología, equipos y otros bienes, o comercializar su producción en forma solidaria y auto gestionada bajo los principios de la presente Ley.

Así mismo define al sector cooperativo en el artículo 21:

Es el conjunto de cooperativas entendidas como sociedades de personas que se han unido en forma voluntaria para satisfacer sus necesidades económicas, sociales y culturales en común, mediante una empresa de propiedad conjunta y de gestión democrática, con personalidad jurídica de derecho privado e interés social.

Y al sector comunitario en su artículo 15:

Es el conjunto de organizaciones, vinculadas por relaciones de territorio, familiares, identidades étnicas, culturales, de género, de cuidado de la naturaleza, urbanas o rurales; o, de comunas, comunidades, pueblos y nacionalidades que, mediante el trabajo conjunto, tienen por objeto la producción, comercialización, distribución y el consumo de bienes o servicios lícitos y socialmente necesarios, en forma solidaria y auto gestionada, bajo los principios de la presente Ley.

2.2 Planes de desarrollo y ordenamiento territorial

2.2.1 ¿Qué es el desarrollo?

Conceptualizar la palabra desarrollo, parecería una utopía debido a que representa “un concepto complejo, profundamente axiológico, multidimensional, constructivista, cualitativo en su esencia e intangible por consecuencia, el paradigma científico que ha dominado el desarrollo científico de la modernidad” (Bosier, 2013, p. 5).

Para Bosier (2013), existe una proliferación de “desarrollos”: desarrollo territorial, desarrollo regional, desarrollo local, desarrollo endógeno, desarrollo sustentable, desarrollo humano y, en términos de su dinámica, desarrollo “de abajo-arriba” (o su contrapartida, “del centro-abajo”) y otros más (p. 6), o como lo refiere Acosta (2009), se puso apellido al desarrollo “desarrollo económico, desarrollo social, desarrollo local, desarrollo global, desarrollo rural, desarrollo sostenible o sustentable, ecodesarrollo, etnodesarrollo, desarrollo a escala humana, desarrollo local, desarrollo endógeno, desarrollo con equidad de género, codesarrollo, desarrollo transformador”. (p. 15).

Relacionando con el presente estudio, tocaría profundizar en las propuestas “desarrollo rural” y/o “desarrollo local”, en este sentido “las relaciones inter-personales, los contactos “cara a cara” y las tradiciones familiares y sociales sean de mayor importancia que las relaciones impersonales mediatizadas por instituciones y que las tradiciones sean cuando menos tan importantes como el marco legal.” (Bosier, 2013, p. 11)

2.2.2. Ordenamiento territorial

Según la definición de la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión de Suelo, se establece al ordenamiento territorial como:

El ordenamiento territorial es el proceso y resultado de organizar espacial y funcionalmente las actividades y recursos en el territorio, para viabilizar la aplicación y concreción de políticas públicas democráticas y participativas y facilitar el logro de los objetivos de desarrollo. La planificación del ordenamiento territorial constará en el plan de desarrollo y ordenamiento territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados. La planificación para el ordenamiento territorial es obligatoria para todos los niveles de gobierno. (art. 9)

Esta definición conlleva a la responsabilidad de los GAD, sin embargo, no especifica el nivel micro al cual se podría ordenar un territorio como una localidad, comunidad.

Para Domingo Gómez Orea (2008): La ordenación del Territorio es una función de la Administración Pública, de carácter integral, que corta horizontalmente a todas las componentes del Sistema Territorial, orientada a conseguir el desarrollo sostenible de la sociedad mediante la previsión de sistemas territoriales armónicos, funcionales y equilibrados capaces de proporcionar a la población una calidad de vida satisfactoria.

2.2.3. Planes de ordenamiento territorial

La necesidad o propuesta de planificar para el desarrollo en el Ecuador, tiene su génesis en la nueva constitución, mediante la creación de una secretaria técnica de planificación que posteriormente se denominaría secretaria nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES), suprimida por el actual Gobierno mediante decreto 732.

Una definición de PDOT apegada a la normativa ecuatoriana la considera Peñaherrera-Cabezas, (2016), en su análisis sobre el sistema de seguimiento y evaluación SIGAD.

Son instrumentos técnicos de planeación y gestión a largo plazo, que orientan de manera integral el desarrollo y el ordenamiento del territorio dentro de un plazo determinado. Se elaboran conforme a la guía metodológica aquí analizada, siguiendo un proceso de tres fases que incluye diagnóstico, propuesta y modelo de gestión. (p.170)

En general un plan permite a una organización fijar metas, estrategias y políticas en un horizonte de tiempo determinado, sin embargo, al hablar de planes de desarrollo los componentes y el enfoque es bastante amplio, por ese motivo los siguientes párrafos están enmarcados en las estrategias que son la parte fundamental de todo plan y/o proyecto.

2.3. Estrategias de planificación

2.3.1. Definición de estrategia

Para Contreras (2013), en todos los ámbitos se habla de estrategias: negocios, política, religión, desarrollo, ambiente, medicina, diferentes áreas del conocimiento así mismo añade que la estrategia está relacionada con los siguientes conceptos de: planeación estratégica, administración estratégica, evaluación estratégica, diagnóstico estratégico, finalmente se deja claro que la estrategia no es perdurable, y es necesario renovar las ideas para la propuesta de estrategias.

En nuestro estudio se toman las siguientes definiciones de estrategia, como referenciales:

Chandler (2003) citado en Contreras (2013), indica que “la estrategia es la determinación de las metas y objetivos de una empresa a largo plazo, las acciones a emprender y la asignación de recursos necesarios para el logro de dichas metas”.

Según Caneda (2010) citado en la misma obra, la estrategia es la orientación en el actuar futuro, el establecimiento de un fin, en un plazo estimado como aceptable hacia el cual orientar el rumbo empresarial.

Las anteriores definiciones son emitidas en el ámbito empresarial de negocios, resaltando que la estrategia persigue un fin, metas, objetivos, y el medio para lograrlo son acciones, actuaciones que se lo debe realizar en un tiempo fijado.

2.3.2. Estrategias locales en el desarrollo local y territorial

Mencionamos este titulado, por la razón que el estudio se desarrolla en una localidad específica que es la parroquia San Juan, entonces se revisa estudios similares que hayan tenido experiencia en la determinación de estrategias para el desarrollo local, mismo que abarca a la ESS.

Sobre este tema encontramos lo que manifiesta, Vásquez Barquero (2007) citado en (Tapia et al., 2017), “desarrollo de una localidad, de un territorio o de un país consiste en un proceso de transformaciones y cambios endógenos, impulsados por la creatividad y la capacidad emprendedora existente en el territorio”, en esta línea Quinteros y Gallardo (2009), apoyan que el Desarrollo Local es la estrategia frente a la globalización, así Castillo (1994) citado en Quinteros y Gallardo (2009), “plantea que las estrategias de desarrollo local, requieren del establecimiento de un plan que integre los recursos disponibles y los esfuerzos de los actores locales en función de los objetivos propuestos.”

En el ámbito de la dependencia del capitalismo “existen otras estrategias posibles. Una pasa por una destecnologización de la economía, que permitiría mayor facilidad en el control social de los medios de producción” (Gonzales y Actis, 2019), así también ambos autores proponen “sustraer del mercado cada vez más actividades”.

Planificar, proponer desde los territorios es el mejor camino para un buen desarrollo local, en esta línea Stöhr, citado en Vásquez Barquero (2007, p. 7).., manifiesta lo siguiente “Las estrategias de «desarrollo desde abajo», que permiten movilizar y canalizar los recursos y

las capacidades existentes en el territorio, conducen al progreso económico, cuando los actores locales interactúan entre sí, se organizan y realizan sus iniciativas de forma consistente y coordinada”., resaltando la importancia de la organización comunitaria.

Bajo este panorama cabe mencionar que parte de las estrategias son las políticas, para ello revisaremos a continuación las políticas o el marco normativo existente en el contexto ecuatoriano relacionada a la ESS.

2.3.3. Legislación y políticas públicas para la economía social y solidaria

En orden jerárquico podemos mencionar que están directamente relacionada al fomento de la ESS, las siguientes normativas:

La norma suprema que es la Constitución (2008), los derechos humanos, Código Orgánico Monetario y Financiero, Ley Orgánica de Economía Popular y Solidaria, el Reglamento a la LOEPS, Resoluciones de la SEPS, además de estas al tener el reconocimiento en la constitución de la República, se reformo e impulso a las demás normativas para que tomen en cuenta a la economía social y solidaria.

Así tenemos al Código de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), Código Orgánico de la Producción Comercio e Inversiones, Ley de Fomento y Desarrollo Agropecuario, Ley Orgánica de Tierras Rurales y Territorio Ancestrales, Ley Forestal de Conservación de Áreas Naturales y Vida Silvestre, Ley de Pesca y Desarrollo Pesquero, Ley de Minería, Ley de Tránsito, Transporte Terrestre y Seguridad Vial, Ley Orgánica de Telecomunicaciones, Ley Orgánica del Servicio Públicos de Energía Eléctrica, Ley Orgánica de Recursos Hídricos Usos y Aprovechamiento del Agua, Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, Ley Orgánica de Régimen Tributario Interno, Ley Orgánica de Incentivos, en fin un número considerable de normativas que se refieren al fomento, inclusión, desarrollo, beneficios, así como obligaciones de los actores de la ESS.

Dentro de todo este abanico de normativas, corresponde a los actores y agentes de la ESS, servirse y empoderarse de los beneficios, limitaciones, de las leyes para cumplir con sus visiones y misiones.

2.3.4. Estrategias y emprendimientos en la economía popular y solidaria

En la Tesis de grado Jores (2016), se refiere a las estrategias de los emprendimientos de la economía popular y solidaria, como estrategias de producción, en su caso de análisis específicos a dos asociaciones de la EPS, comparte que “las estrategias de producción son un conjunto de prácticas que permiten a los trabajadores desarrollar sus habilidades y destrezas de manera incluyente y en igualdad de oportunidad en una relación simétrica capital/trabajo.”, más adelante se refiere a las estrategias de comercialización que son “principalmente las cadenas alternativas o comercio justo”.

Como conclusiones de la Tesis de grado Jores (2016), tenemos que:

Los emprendimientos de la Economía Popular y Solidaria constituyen formas de organización del trabajo que tienen como propósitos el mejoramiento de las condiciones de trabajo y la generación de ingresos para sus integrantes mediante las actividades económicas que se desarrollan tradicionalmente y/o por medio de emprendimiento innovador. (p. 74)

CAPITULO III

3. METODOLOGÍA

Debido a que se conjuga dos variables relativamente subjetivas y cualitativas la ESS y el desarrollo, la investigación ofrece una variedad de aplicación de métodos cuantitativos y cualitativos, descritos a este acápite.

3.1. Tipo de investigación

La investigación fue de tipo descriptiva y correlativa; por el primer tipo se describe, las propiedades y especificaciones de la comunidad en su contexto social y territorial, así también las políticas y estrategias existentes en el Ecuador para el desarrollo de la economía popular y solidaria, el grado de conocimiento o desconocimiento de los actores o agentes potenciales de la EPS de la Comunidad San Francisco.

El tipo de investigación correlativa es efectuada en la correlación de las variables que se identifican en el plan de desarrollo comunitario propuesto, la utilización de varias herramientas como el diagnostico rural participativo, guías metodologías de planificación, hace necesario la relación de varias variables entre sí.

3.2. Enfoque de investigación

A la presente investigación se aplicó un enfoque mixto, debido a que se utilizó la evidencia de datos numéricos, verbales, textuales, visuales, simbólicos y de otras clases para entender la problemática planteada (Hernández-Sampieri, 2014). La propia literatura sugiere que no existe un proceso definido, sino el método constituye un estudio híbrido.

El método cualitativo permitió describir, cualificar, el contexto de la ESS y sus actores en la parroquia San Juan, además del análisis e interpretación de las políticas y estrategias.

El método cuantitativo sustenta las descripciones mediante el análisis estadístico de las variables identificadas en el objetivo general de este estudio.

3.3. Tipo de información

Se acudió a las dos fuentes de información primaria y secundaria.

Primarias: observación directa, encuestas, entrevistas, fotografía.

Secundarias: bibliotecas, documentos, datos estadísticos.

3.4. Población y muestra

3.4.1. Población

La población objetivo del presente estudio son las 276 habitantes de la comunidad San Francisco, según PDOT Parroquial de Achupallas (2019), debido a la propuesta del diseño de un plan de desarrollo participativo, en la cual todos los comuneros acuden a la construcción del presente documento de gestión comunitaria.

3.4.1. Muestra (No aplica)

Se trabajó con todo el universo de la población objetivo por lo antes indicado.

3.5. Técnicas e instrumentos de recolección de datos

Se propone la encuesta que entre algunos fines está el de medir el grado de conocimiento de las personas acerca del significado, la realidad, y anhelos de la ESS en la zona y establecer un mapeo de actores.

Técnicas: observaciones directas, encuestas, entrevistas, fotos, análisis documental, mesas de trabajo, sesiones (reuniones), mingas, mapeo de actores.

Instrumentos: La encuesta, guía de entrevista, cámara fotográfica, papelotes, mapas, proyección audiovisual, sistemas de información geográfica.

3.6. Metodología para el diagnóstico estratégico y propuesta del plan

Otra de las problemáticas que se encuentran en la construcción de planes de desarrollo a juicio de Benabent (2019), es en el diagnóstico, que no puede hacerse sobre cada componente como han terminado haciendo los PODT, debido a que el territorio (espacio geográfico), es único y por ello deben diagnosticarse conjuntamente aquellas cuestiones que están internamente relacionadas de manera que no deben separarse en sus distintas partes, es justamente aquí donde se identifica de manera pormenorizada las problemáticas, necesidades que afronta un territorio en particular.

Uso de la herramienta Diagnostico Rural Participativo (DRP), es pertinente su uso debido a la población objetivo que se pretende estudiar en la presente investigación, partiendo que un DRP, “es un conjunto de técnicas y herramientas que permite que las comunidades hagan su propio diagnóstico y de ahí comiencen a autogestionar su planificación y desarrollo”. (Exposito-Verdejo, 2003, p. 7).

3.7. Planteamiento de variables

De acuerdo con Rojas-Soriano (1981, p. 183) una variable se define “como una característica, atributo, propiedad o cualidad que: a) puede darse a o estar ausente en los individuos, grupos o sociedades: b) puede presentarse en marices o modalidades diferentes o, c) en grados, magnitudes o medias distintas”.

Variable dependiente: Plan de desarrollo

Variable independiente: Economía social y solidaria

3.8. Análisis y presentación de resultados

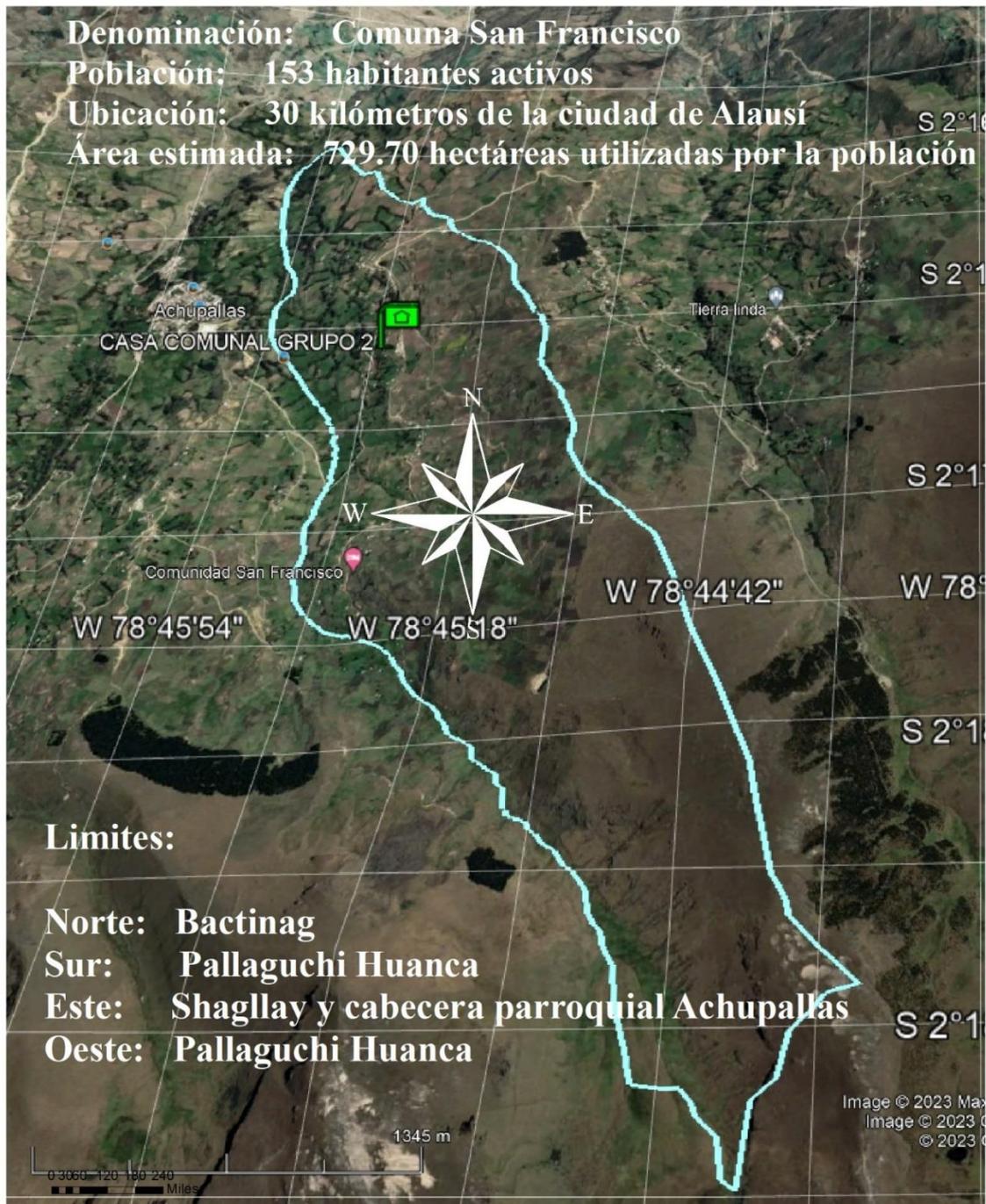
El procesamiento y sistematización de los datos e información, se procedió a utilizar la hoja de cálculo excel mediante la utilización de la estadística y matemática para el tratamiento de los datos, la parte gráfica y cartográfica en Google Earth y ARGIS, las interpretaciones serán de tipo descriptivo. La parte cualitativa es un análisis e interpretación del contenido, de las entrevistas, discursos, del diagnóstico primario.

CAPITULO IV

4. DIAGNÓSTICO, ANÁLISIS E INTERPRETACIÓN DE RESULTADOS

4.1. Datos generales

Ilustración 1. Mapa de la Comunidad San Francisco



Fuente: Google Earth 2022. **Elaborado por:** Zárate, J. (2022)

Descripción de la Comunidad

La Comunidad San Francisco, se crea jurídicamente el 06 de octubre de 1989, como una “organización campesina formada por los agricultores del lugar, pertenecientes a la parroquia Achupallas, del cantón Alausí provincia de Chimborazo, unidos por vínculos de sangre, costumbres y tradiciones con intereses y aspiraciones comunes”., artículo 1 de su Reglamento Interno (1998), el mismo que no ha sido reformado desde su creación.

Las actividades económicas principales son la agricultura que en su mayor proporción lo realizan para el autoconsumo y ganadería en pequeñas escalas, la mayor parte de su población es gente adulta mayor, que viven en casa de adobe, presentando varias necesidades básicas insatisfechas.

4.2. Diagnostico bibliográfico

El diagnostico se ejecutó de manera integral con el uso de las herramientas, mencionadas en la metodología del presente trabajo, en la primera parte se revisó la información secundaria de las fuentes bibliográficas desde la teoría, normativas y otros documentos.

La segmentación por componentes lo sugiere la normativa emitida por parte de la secretaria nacional de planificación, a través de sus guías para la formulación de los PDOT, en el análisis se recoge la postura de los pueblos y nacionalidades a estas estructuras debido al objeto de estudio la comunidad indígena.

4.2.1. Componente biofísico ambiental

Entendiéndose al primer componente como el inventario de los recursos naturales existentes en la zona, la presencia de la cordillera de los andes y la influencia de los pisos climáticos ocasiona una diversidad de recursos, se describe los recursos hídricos, el clima, el suelo, uso de la tierra, amenazas y riesgos naturales y antrópicos.

La conceptualización de sus pobladores al componente es hablar sobre la “**pachamama**”, debido a su identificación como indígenas pertenecientes a los pueblos y nacionalidades, la Pachamama “se entiende como madre total de vida dentro de la cual se relacionan todos los seres. Los animales y las plantas son hermanos y merecen su lugar en el cosmos”. (CODENPE, 2011, p. 15).

4.2.1.1 Agua

La Comunidad San Francisco, cuenta con recursos hídricos para los siguientes usos y las especificaciones técnicas constan en el documento parroquial, conforme los datos de fuentes públicas como la sentencia de agua.

Tabla 1. Usos y características de los recursos hídricos

Uso de riego	Uso abrevadero	Uso domestico
Área regada: 60	Caudal: 0.06	Caudal: 0.9
Caudal: 19.94	Cota: 4080	Cota: 3730
Cota: 4080	Latitud: 9744080	Latitud: 9747380
Latitud: 9744080	Longitud: 750577	Longitud: 751550
Longitud: 750577		

Fuente: PDOT Achupallas (2019)

Elaborado por: Zárate, J. (2022)

Las aguas obtenidas son el producto de las vertientes Condorzuñana, Bolaurco, Sachatian y Megalcaca, que dan origen a la quebrada Guagnai, con fecha 2 de julio del 2021, el Ministerio del Ambiente y Agua y Transición Ecológica, aprobó la personería jurídica de la Junta de Riego de la Comunidad San Francisco, la sentencia otorgada por el MAE manifiesta que el caudal en estudio de 20l/s, se lo distribuirá de la siguiente manera:

15l/s	uso de 30ha	captación 1: Río Guagnai 1
5l/s	uso de 10ha	captación 2: Agua Santa o vertiente Guagnai

4.2.1.2 Clima

El clima promedio es de 10°, según la clasificación de Köppen es el Ecuatorial de alta montaña, de acuerdo con su rango de altitud que oscila entre los 3200 a 3900 en sus picos. (IMG, 2017, p. 34). El clima frío de bajas temperaturas no permite que se adapten algunas especies, como algunas razas de ganado, según (Llangoma, 2022, entrevista), la variabilidad de su clima permite la biodiversidad, y es un clima apto para el trekking.

4.2.1.3 Residuos sólidos

La descripción de los técnicos en el PDOT Achupallas, fue comprobar que la población quema los desechos, los entierra, o los esparce por la tierra en sus propiedades, al no existir un recolector de basura, el manejo es deficiente. Esto perjudica la contaminación ambiental, y un alto índice de erosión a causa de quemar los desechos.

4.2.1.4 Saneamiento y servicio de alcantarillado

Según datos del PDOT Achupallas, el 20% de las comunidades, no poseen el servicio de alcantarillado, es el caso de San Francisco, los pobladores utilizan los pozos sépticos para evacuar los desechos, y en otros casos las letrinas a campo abierto.

4.2.1.5 Relieve

Según lo manifestado en el PDOT Achupallas, el relieve es muy inclinado e irregular tipo escarpado que domina la parte central, se caracteriza por la considerable erosión que ha generado drenajes de profunda incisión y mayormente en forma de hoyas.

La FAO en el año 2014 realizó un estudio sobre la Cordillera de los Andes afirmando que “constituye el rasgo más característico del relieve sudamericano, cubre una superficie de 2.870.596 de km² y posee una gran variabilidad climática y geomorfológica que se traduce en una alta riqueza ecosistémica natural.” (FAO, 2014, p. 10).

4.2.1.6 Uso de suelo y recursos naturales no renovables

El suelo que cubre la superficie de todo el territorio, mismo que protege la vida y las actividades humanas, se analiza el uso para realizar actividades agrícolas, pecuarias y ambientales, en la parroquia se encuentra la existencia de rocas intrusivas de la formación de Yunguilla, volcánicas Saraguro y Pisa yambo. (PDOT Achupallas, 2019).

El suelo de la mayor extensión y parte de la parroquia se caracteriza por la deficiencia en fósforo y no son aconsejables para cultivos de pastizales, son arables, aptos para la agricultura, los altos movimientos de masas son un peligro inminente para la población.

4.2.1.7 Flora y Fauna

Con relación a la flora la Comunidad cuenta con una riqueza en sus paramos, propios de las alturas de la serranía ecuatoriana conformado por pajonales, bosques con árboles nativos, además de la presencia del eucalipto, pinos, cipreses, musgos, un grupo variado de plantas, y arbustos. En cuanto a la fauna sus pobladores poseen mamíferos domésticos como: caballos, ganados, burros, ovejas, perros, gatos, gallinas, conejos, cuyes, cerdos, patos, siendo común la existencia de estos mamíferos en el resto de las comunidades.

4.2.1.8 Amenazas vulnerabilidad y riesgos

De acuerdo con el análisis del equipo técnico de la parroquia las amenazas naturales y su grado de ocurrencia a las que se encuentra expuesta la Comunidad son las siguientes:

Tabla 2. Tipos de amenazas y riesgos

Amenaza Natural	Lugares, zonas	Ocurrencia
terremoto	Toda la comunidad	Media
Sequia	Parte alta	Media
helada	Toda la comunidad	Media
amenaza antrópica	Toda la comunidad	Media
Tala	Toda la comunidad	Baja
Erosión	Toda la comunidad	Media

Fuente: PDOT Achupallas (2019)

Elaborado por: Zárate, J. (2022)

4.2.2. Componente sociocultural

El presente componente permite cuantificar y cualificar a sus integrantes que son todos los miembros de la comunidad, segmentarlos, establecer las desigualdades existentes conforme a los derechos constitucionales y a la realidad actual que viven.

4.2.2.1 Análisis demográfico de la Comunidad San Francisco

En este apartado se realiza el análisis de la estructura de la población y su dinámica de crecimiento a través de los años, así como también, la relación de la población con el acceso a educación y salud.

Se procede a elaborar los grupos etarios de acuerdo con el criterio de la Organización Mundial de la Salud (OMS), en 5 grandes grupos, que rige el siguiente rango de edades: primera infancia de 0 a 5 años, infancia de 6 a 11 años, adolescencia 12 a 18 años, juventud de 19 a 26 años, adultez de 27 a 59 años y persona mayor de 60 años en adelante.

4.2.2.2 Densidad poblacional

Es equivalente al número de habitantes dividido entre el área donde viven, es una medida de distribución que permite determinar si los núcleos familiares son dispersos o concentrados, normalmente la razón se expresa por km². (PDOT Alausí, 2020, p. 217).

4.2.2.3 Educación

La tasa de analfabetismo consiste en la razón de medir la población de más de 15 años que no saben leer y escribir, expresado en porcentaje de la población de la misma edad. Por otra parte, el INEC, clarifica la presente razón como “el porcentaje de personas que saben leer y escribir en un grupo de población respecto a la población total del grupo de población en estudio”.

4.2.2.4 Salud

El Centro de Salud de la parroquia Achupallas, es de primer nivel, perteneciente al Ministerio de Salud cuenta con servicios de medicina general, obstetricia, psicología, nutrición, odontología, fisioterapia, laboratorio, farmacia, terapia de lenguaje, emergencia, primeros auxilios.

4.2.2.5 Cohesión social, identidad cultural

En el año 2007 la CEPAL en la construcción de un aporte a la conceptualización de cohesión social concluyo propuso el siguiente “se define como la dialéctica entre mecanismos instituidos de inclusión y exclusión sociales y las respuestas, percepciones y disposiciones de la ciudadanía frente al modo en que ellos operan” (CEPAL, 2007, p. 16)

Las características propias de las comunidades en el Ecuador es la unión, confraternidad y solidaridad aspectos innatos que permiten establecer propuestas para el conglomerado, en este sentido hablar de la cohesión social involucrado las distintas variables que se están tratando en el presente diagnóstico del territorio, con los indicadores y resultados.

4.2.2.6 Idioma

Es necesario citar lo que manifiesta la constitución del Ecuador sobre los idiomas en su artículo 2 párrafo 2 “el kichwa y el shuar son idiomas oficiales de relación intercultural. Los demás idiomas ancestrales son de uso oficial para los pueblos indígenas en las zonas donde habitan y en los términos que fija la ley. El Estado respetará y estimulará su conservación y uso”. Constitución 2008.

Así mismo el articulo 11 numeral 2 expresa “Nadie podrá ser discriminado por razones de etnia, lugar de nacimiento, edad, sexo, identidad de género, identidad cultural, estado civil, idioma, religión, ideología, filiación política, pasado judicial, condición socioeconómica, condición migratoria...”

4.2.2.7 Valores patrimoniales, saberes ancestrales

Según el Instituto de Patrimonio cultural los bienes inmuebles que están constituidos por obras o producciones humanas, que no puede ser trasladadas de un lugar a otro y que encierran características y valores particulares a través de los cuales es posible interpretar las formas de pensar, de ser y de hacer de las sociedades a lo largo del tiempo.

La zona del páramo también es un patrimonio invaluable de la Comunidad, no solo por las vertientes de agua, sino por albergar fauna y flora única que forman parte del patrimonio principal de la parroquia y del Cantón.

4.2.3 Componente económico productivo

El tercer componente denominado económico productivo “comprende al conjunto de factores vinculados con el desarrollo de la economía integral del territorio, las diversas formas de organización de los modos de producción y las opciones o potencialidades que pueden aprovecharse para fomentar el logro del Buen Vivir”. (SENPLADES, 2017. p.21)

4.2.3.1. Actividades económicas

Según el PDOT Achupallas el sector agropecuario es el más importante en la población activa de la parroquia, los cuales marcan la diferencia y permiten el desarrollo de esta, en este panorama se establece que estos territorios son aptos para las actividades agropecuarias, con relación a otros sectores secundarios o terciarios, existen un número menor de personas que se dedican a la construcción, comercio y otras actividades.

4.2.3.2. La población económicamente activa

Para la determinación del PEA, se toma en cuenta los siguientes aspectos primero determinar la población en edad de trabajar (PET), que son todas las personas mayores de 15 años y más, posteriormente se determina la PEA que son las personas que trabajaron por lo menos una hora en la semana, y el residuo pertenece a la población económicamente inactiva PDOT Alausí.

4.2.3.3. Factores de producción

Según Infante (2016) “En la producción agrícola se asume que hay factores fijos -tierra, capital, trabajo-; factores variables -energía eléctrica, diésel, refacciones, semillas, fertilizantes- y otros factores -tecnología, apoyos gubernamentales, conocimiento-, que en su conjunto influyen y determinan el valor de la producción” p. 325.

4.2.3.4. Infraestructura

Con relación a los factores de producción, en la cabecera parroquial se encuentra algunas queseras y centros de acopio de leche, que se dedican a la producción diaria y según datos del PDOT Achupallas, ascienden a 1.000 quesos al mes. La producción de lácteos mueve la economía comunitaria, sin embargo, la entrega o venta no es directa al consumidor sino al intermediario, las vías de acceso y falta de emprendimientos es la causa.

4.2.3.5. Artesanías

Con el fin de fomentar dicha actividad se crea la Organización Mujeres Campesinas Indígenas de la Parroquia Achupallas “OMIPA”, que se encuentra ubicada en la cabecera parroquial que alberga a 60 mujeres de 7 comunidades, entre las actividades que realizan se encuentra la confección de bayetas, blusas, actualmente 25 mujeres de la comunidad San Francisco, son parte de esta organización.

4.2.3.6. Análisis de la inclusión financiera

El análisis del sistema financiero es muy importante, así como la inclusión financiera que como lo manifiesta el Banco mundial (2019) “es un factor clave para reducir la pobreza e impulsar la prosperidad”.

Existen diferentes posturas acerca de cuáles son las barreras o limitaciones de la inclusión financiera, una lista se presenta en la figura 1. Para Roa y Carvallo (2018), agrupan por el lado de la oferta la accesibilidad física, económica; y por el lado de la demanda la baja educación financiera, confianza en las instituciones financieras, nivel de ingresos, presiones de redes sociales, sesgos de comportamiento, los factores culturales, religiosos, identificándose tres dimensiones el acceso, uso y calidad, cada una con sus barreras.

Figura 1. Barreras de inclusión financiera

PRINCIPALES BARRERAS DE ACCESO, USO Y CALIDAD DE SERVICIOS FINANCIEROS							
Barreras de la oferta - ACCESO				Barreras de la demanda - USO			
Productos de ahorro mal diseñados	Productos de crédito mal diseñados	Productos de seguro mal diseñados	Servicios de pagos y transferencias mal diseñados	INFORMALIDAD	OPACIDAD	AUTOEXCLUSIÓN	ANALFABETISMO FINANCIERO Y DIGITAL
<ul style="list-style-type: none"> Requerimientos de apertura Liquidéz Tasas Balances mínimos Ahorro voluntario u obligatorio 	<ul style="list-style-type: none"> Montos Tasas Comisiones Garantías Madurez Frecuencia de pago Metodología de evaluación Documentación requerida 	<ul style="list-style-type: none"> Inexistencia de cobertura para contingencias específicas Cobertura insuficiente Primas elevadas Requerimientos Valuación de los activos o contingencias 	<ul style="list-style-type: none"> Servicios no pensado en moneda digital Redes inapropiadas Sistemas no informatizados o digitalizados Poca interoperabilidad de los sistemas comisiones elevadas 	<ul style="list-style-type: none"> Falta de documentación que acredite: <ul style="list-style-type: none"> identidad capacidad de pago historial crediticio propiedad de garantías cumplimiento de normativa fiscal cumplimiento de normativa laboral ingresos y origen de fondos 	<ul style="list-style-type: none"> Respecto a los riesgos del negocio: <ul style="list-style-type: none"> falta de capacidad de pago falta de voluntad de pago falta de garantías falta de capital valoración errónea de los riesgos del proyecto por omisión o por error ingresos y/o capital injustificados 	<ul style="list-style-type: none"> Aspectos psicológicos que condicionan la demanda: <ul style="list-style-type: none"> desconfianza en entidades financieras miedo a endeudarse miedo a ser discriminado autopercepción de no ser sujeto de crédito 	<ul style="list-style-type: none"> Falta de capacitación: <ul style="list-style-type: none"> productos financieros planificación financiera importancia del ahorro el buen uso del crédito importancia del seguro compras, depósitos, pagos y transferencias online digitalización de las finanzas personales
Letra chica en los contratos / ocultamiento de costos							
Procesos burocráticos (apertura, solicitud, identificación, lavado de activos)							
Canales inapropiados / falta de digitalización de servicios / distancia con sucursales / pocos puntos de acceso / falta de un enfoque omnicanal							
Falta de programas de educación financiera y de protección al consumidor financiero							
Falta de asesoramiento integral que se adapte a las necesidades en distintas etapas de la vida financiera de individuos y organizaciones / comunicación efectiva							
Barreras regulatorias con impacto en la oferta y demanda - CALIDAD							
Supervisión inadecuada de la gestión integral de riesgos de la institución				Falta de programas masivos de educación financiera a la población			
Falta de regulación que proteja al consumidor financiero en cuanto a productos y servicios ofrecidos, comunicación asertiva de riesgos asumidos, implementación de programas de educación financiera, asesoramiento integral y transparencia de costos				Regulación inadecuada (sistemas de incentivos mal definidos) que disuade la formalización del cliente (individuo o empresa)			

Fuente: “Rodolfo Monsberger, Victor del Rosal 2021, “El futuro de la inclusión Financiera: tecnologías y estrategias Fintech para las microfinanzas inclusivas y sustentables”, Sparkassenstiftung alemana.

Elaborado por: Zárate, J. (2022)

4.2.4. Componente asentamientos humanos, movilidad, energía y telecomunicaciones

Este componente evidencia como se encuentra establecidos la organización social de la población que habita, la conglomeración de viviendas si están juntas o dispersas. La Red de asentamientos humanos describe la interacción que existe entre la población y sus actividades económicas relevantes que incluyen en el desarrollo local.

4.2.4.1 Densidad de la población

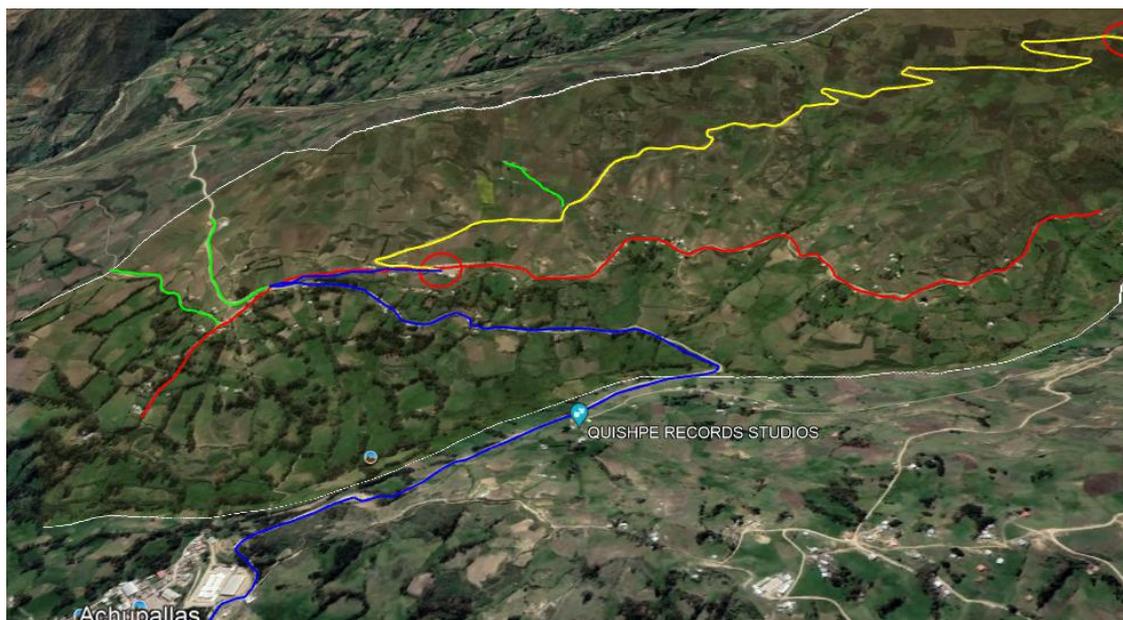
La dispersión poblacional es una condición de una comunidad que puede explicarse, a la vez, como causa y efecto del binomio inequidad y exclusión social; es un bucle recursivo (Morin, 1990, p. 99)

La densidad poblacional de cantón es de 0.27 hab./km, caracterizándose por ser un cantón rural, siendo el más extenso de la provincia Chimborazo, la que ha generado inequidades en la atención de servicios básicos.

4.2.4.2 Movilidad, transporte y tránsito

Los caminos de la comunidad son de segunda orden, lastrados con la arena que se obtienen de los propios terrenos, teniendo una longitud total de 10.91km

Ilustración 2. Mapa vial de la Comunidad San Francisco



Fuente: Google Earth 2022. **Elaborado por:** Zárate, J. (2022)

Tabla 3. Datos de las vías de la Comunidad

Ruta Línea	Inicio	Fin	Distancia	Tipo
Azul	Achupallas	Casa Comunal	3.19km	Lastrado
Rojo	Casa zona más Baja	Casa zona más alta	3.10km	Lastrado
Amarillo	Casa Comunal	Punto de tanque de riego	3.33km	Mixta lastado y tierra
Verde	Ramales	Ultimas casas	0.52; 0,51; 0,26	Lastrado
Total			10,91km	

Fuente: Google earth (2022)

Elaborado por: Zárate, J. (2022)

4.2.4.3 Hábitat y vivienda

El hábitat se puede concebir como el espacio que reúne las condiciones y características físicas y biológicas necesarias para la supervivencia y reproducción de una especie, es decir, para que una especie pueda perpetuar su presencia (Trefethen, 1964).

La afirmación por parte del equipo técnico de la parroquia en relación con el registro de viviendas es no se ha podido recibir ayudas para programas de vivienda, debido a que no la mayoría de la población no cuenta con las escrituras individuales, además que no se ha impulsado esta iniciativa por parte de los líderes y comuneros de esta zona.

4.2.4.4 Telecomunicaciones

La Unión Internacional de Telecomunicaciones (ITU, en inglés) define a la telecomunicación como: “Toda emisión, transmisión y recepción de signos, señales, escritos e imágenes, sonidos e informaciones de cualquier naturaleza, por hilo, radioelectricidad, medios ópticos u otros sistemas electromagnéticos”.

4.2.4.5 Energía

De acuerdo con los resultados de las encuestas el 95% dispone del servicio de energía eléctrica, apenas un 5% no disponen del servicio son las viviendas que se encuentran en los puntos más lejanos, la energía electrónica es de monofásica y la parroquia no cuenta con una potencia instalada según afirma los técnicos del GAD parroquial de Achupallas.

4.2.5 Componente político institucional

En este componente se analiza la estructura y derechos de los comuneros, teniendo en cuenta que las competencias de mejoramiento, de las variables antes analizadas en los demás componentes corresponden a diferentes entes.

4.2.5.1 Marco legal e instrumentos de planificación

La constitución de la Republica en su artículo 1 define al estado como “El Ecuador es un Estado constitucional de derechos y justicia, social, democrático, soberano, independiente, unitario, intercultural, plurinacional y laico. Se organiza en forma de república y se gobierna de manera descentralizada.” (Constitución 2008)

Es un país intercultural, plurinacional este reconocimiento permite que los pueblos y nacionalidades indígenas exijan los derechos que la constitución manda especialmente en el artículo 57, sin embargo, estos derechos han sido limitados y poco alcanzables, debido a diversos factores como la falta de proyectos, financiamiento interno y externo.

La comunidad actualmente cuenta con el reconocimiento jurídico y aprobación de los nombramientos de los directivos del Ministerio de Agricultura y Ganadería, contando con la siguiente estructura para el año 2022.

Presidente: Antonio Quijosaca Quinchi

Vicepresidente: Viviano Quizhpe Ortega

Secretario: Sandra Marivel Ortega Mainato

Síndico: Manuel Alfonso Quijosaca Monte

Las elecciones las realizan de manera anual, su reglamento interno no especifica ningún periodo de duración de las dignidades, el mismo que fue aprobado el 16 de junio de 1999, el cual no ha tenido reformas, y requiere algunas modificaciones debido a los cambios generacionales y forma de convivir en la zona.

Los fines establecidos en la Comunidad son la forma organizativa que requieren, misma que permita mejorar sus actividades económicas, a través de la unión, y organización.

4.2.5.2 Mapeo de actores

La identificación de los involucrados, interesados (stakeholders), es importante para el proceso de lluvia de ideas, conocer las distintas necesidades, expectativas, y agruparlos en grupos de intereses lo proponen (Aldunate 2011, 46), (BID, 2018, 33), todos estos son enlistados de acuerdo con el diagnóstico de campo posteriormente.

4.2.5.3 Alianzas y apoyos externos

La Fundación Kawsayta Awashun, dentro de sus planes se encuentra ejecutando proyectos vinculados a estas zonas, por su grado de pobreza, la misma que presenta una oportunidad para los pobladores atender sus solicitudes, ya sea en forma de talleres, investigación de campo, aplicación de encuestas entre otros requerimientos.

La misión de la fundación es “Somos una organización sin fines de lucro que promueve el desarrollo sostenible y sustentable de los sectores sociales más desfavorecidos, buscando siempre contribuir al alcance del SUMAK KAWSAY o Buen Vivir, en el marco de la identidad cultural y los derechos colectivos de los pueblos”.

4.3. Diagnostico primario

En esta segunda parte del diagnóstico se aplicó las encuestas validadas por técnicos profesionales según el anexo 1 de aprobación, este instrumento de recolección de datos fue aplicado a los jefes de hogar de la Comunidad San Francisco, a fin de obtener la información actualizada de la zona.

4.3.1. Componente biofísico ambiental

4.3.1.1 Agua

Resultados de la encuesta.

Tabla 4. Tipo de sistema de riego

Tipos de riego	Frecuencia	Porcentaje
Canal sin revestir	24	57,14%
Canal revestido	1	2,38%
Cabeza de terreno	10	23,81%
Riego por goteo	0	0,00%
Riego por aspersión	0	0,00%
Otro (aguas lluvias)	7	16,67%
Total	42	100%

Fuente: Encuesta aplicadas a los pobladores
Elaborado por: Zárate, J. (2022)

Análisis e interpretación

El 26% de los jefes de familia que poseen al menos una propiedad, no acceden al sistema de riego, especialmente los de la zona alta, debido a que no existe una red para su beneficio. Del 100% de encuestados el 57% de usuarios del sistema de riego tienen el canal sin revestir, mientras que el 17% de usuarios utilizan las aguas lluvias, un 2,38% tienen el canal revestido, y un 23,81% de usuarios tienen por la cabecera del terreno.

La pregunta N° 14: ¿Cuál es la conexión que utiliza para el agua de consumo a su domicilio, obteniéndose los siguientes resultados tabulados?

Tabla 5. Conexión de agua de consumo

Tipos	Frecuencia	Porcentaje
Conexión domestica	36	85,71%
Conexión al patio	5	11,90%
Conexión al vecino	1	2,38%
Pozo	0	0,00%
Río	0	0,00%
Lluvia	0	0,00%
Tanquero otro	0	0,00%
Total	42	100%

Fuente: Encuesta aplicadas a los pobladores
Elaborado por: Zárate, J. (2022)

Análisis e interpretación

El 85,71% de usuarios disponen de una conexión domestica para la dotación de agua de consumo, la red de distribución del agua es entubada, se encuentran construidas varios tanques de cemento de 4x4 metros, estas se encuentran deterioradas por los climas, esta característica es muy particular y similar en las comunidades rurales de nuestro país.

4.3.1.2 De la Junta de Riego

Se puede presenciar que los actuales directivos de la Junta de Riego y de agua se limitan a coordinar mingas, no se reúnen de manera periódica, de igual manera las cuotas no son cubiertas en los tiempos establecidos y así disponer de recursos para gestión, esto perjudica que no tengan interés por proyectos vinculados al mejoramiento de la red tanto para el sistema de riego y agua de consumo.

4.3.1.3 Residuos sólidos

Conforme la información levantada en el territorio el 95.24% de los miembros de la Comunidad queman los desechos sólidos y los desechos orgánicos los entierran en sus terrenos, el 4,76% llevan la basura a la cabecera parroquial para dejarlos en los basureros, se evidencia que existen iniciativas externas que han donado tachos de recolección de basura, pero el tratamiento de los desechos no es adecuado.

4.3.1.4 Servicio de alcantarillado

El servicio de alcantarillado no existe, así como en el resto de las comunidades de la parroquia, a pesar de su cercanía a la parroquia. Los resultados acerca del tipo de servicio higiénico que usan en la casa fueron los siguientes:

Tabla 6. Tipo de servicio higiénico de los pobladores

Tipos de tratamiento de residuos	Cantidad	Porcentaje
Campo abierto	5	11,90%
Inodoro pozo séptico	30	71,43%
Inodoro con sistema de alcantarillado	0	0,00%
Quebrada	1	2,38%
Letrina	6	14,29%
Otro	0	0,00%
Total	42	100%

Fuente: Encuesta aplicadas a los pobladores
Elaborado por: Zárate, J. (2022)

Análisis e interpretación.

La incidencia de los resultados en estas categorías corresponde a que los adultos mayores usan los campos abiertos y las letrinas, mientras que la generación siguiente dispone al menos sus pozos e inodoros en sus hogares, la higiene de la Comunidad requiere mucha disciplina y capacitación, para las generaciones venideras.

En los baños sanitarios de la infraestructura del Centro Educativo de la Comunidad, se aprecia que no existe un correcto cuidado de estos, ver anexo 2.

4.3.1.5 Relieve

San Francisco posee un relieve muy inclinado, irregular, que condiciona ciertas actividades productivas, sus laderas con pendiente altos, esta propensa para deslizamientos, sin embargo, se observa que al tener un suelo arcilloso es menos propenso a deslizamientos este territorio, la siguiente figura indica una parte de sus formas de relieve en la parte central.

Ilustración 3. Relieve de la Comunidad San Francisco



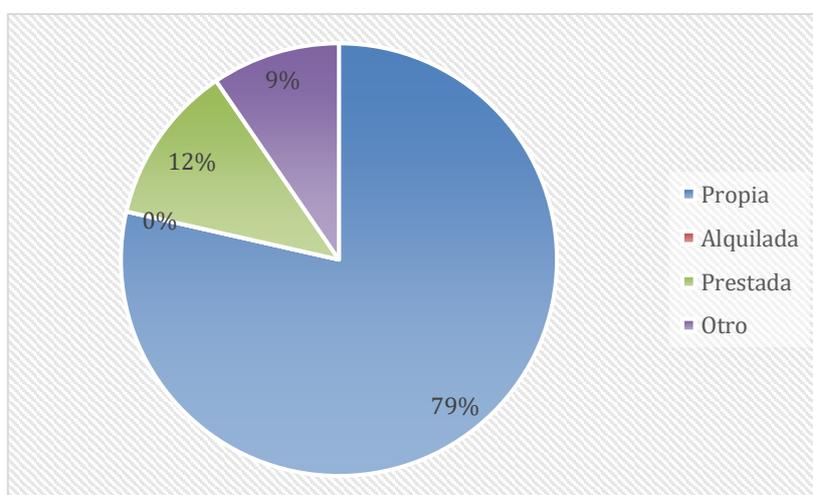
Fuente: investigación de campo. **Elaborado por:** Zárate, J. (2022)

4.3.1.6 Usos de suelo, propiedades de los terrenos

En cuanto al uso de suelo se ejecutó una pregunta acerca de la extensión de tierra que ocupa para sus cultivos, arrojando un área de 10 hectáreas para la agricultura mientras que unas 20 hectáreas son utilizadas en ganadería, el resto del territorio está distribuido en zonas de paramo, rocosas, hábitat, caminos, terrenos con maleza.

Con relación a los resultados de las preguntas siguientes de las encuestas fueron:

Figura 2. Tipo de tenencia de los terrenos



Fuente: Encuestas de campo. **Elaborado por:** Zárate, J. (2022)

Análisis e interpretación.

Como se puede apreciar en la anterior figura el 79% de las propiedades de los terrenos en donde se encuentra construidas las casas y también ejercen las actividades agropecuarias es propia, por posesión, los demás pesos corresponden a herencias que se entregan a los hijos, o una especie de donación hasta el momento de la repartición, normalmente a los primeros hijos.

4.3.1.7 Recursos naturales no renovables

Se evidencia que el suelo está formado por rocas intrusivas de formación de Yunguilla, volcánicos, conforme la ilustración 4, que presume la existencia de piedra caliza mineral que es atractivo para la industria cementera, esto a su vez la capa inicial carece de fosforo, arenoso, no aconsejable para el cultivo de pastizales, los suelos son arable y aptos para la agricultura, en su mayor proporción.

Ilustración 4. Usos de suelo



Fuente: investigación de campo. **Elaborado por:** Zárate, J. (2022)

Análisis e interpretación

De acuerdo con la revisión del catastro minero no existen áreas y concesiones mineras en el territorio, sin embargo, como se aprecia en la ilustración 4, existen indicios de mineral especialmente caliza, que se presenta como una oportunidad de actividad económica, con sus impactos positivos y negativos que la minería causa.

4.3.2. Componente socio cultural

4.3.2.1 Análisis demográfico – grupos etarios

La población actual de la Comunidad es de 153 habitantes con una movilidad de 10 jefes de hogar que trabajan en distintas ciudades del país, pero no residen, sino retornan los fines de semana, quienes buscan el sustento económico para sus familias.

Tabla 7. Población según grupos etarios y género

Categoría	Rango de edad	Hombre	Mujer	Total
Primera infancia	0 - 5 años	4	3	7
Infancia	6 - 11 años	8	6	14
Adolescencia	12 - 18 años	23	13	36
Juventud	19 - 26 años	8	14	22
Adultez	27 - 59 años	17	21	38
Persona Mayor	60 años o mas	16	20	36
	TOTAL	76	77	153

Fuente: Encuesta aplicadas a los pobladores
Elaborado por: Zárate, J. (2022)

Análisis e interpretación

Los grupos etarios de la Comunidad son homogéneas en sus diferentes categorías, la categoría de primera infancia es la que tiene menor proporción en relación a las demás, la distribución en el género es del 50% para ambos sexos masculino y femenino, la edad promedio de la población es de 34 años.

4.3.2.2 Densidad poblacional

El resultado de campo es que la Comunidad San Francisco posee una densidad 0.20 hab./km, concentrándose los habitantes a vivir a los filos de los caminos y a toda su extensión de estas, lo que provoca que sea muy disperso la zona, esto como lo afirma el PDOT Alausí, es común de las comunidades rurales de este cantón, siendo el más extenso de la provincia de Chimborazo, y debido a su dispersión poblacional genera las inequidades en la atención de servicios básicos, así como la dificultad de generar proyectos inclusivos.

4.3.2.3 Educación

En el anexo 3 de la presente se muestra la fotografía del centro educativo que funcionaba hasta el año 2020, pero que ahora se encuentra cerrado y con un mal mantenimiento de estas, ahora los estudiantes acuden a la cabecera parroquial para poder educarse, en la Unidad Educativa Mariscal Antonio José de Sucre.

Tabla 8. Tasa de educación

Categoría	Cantidad	Indicador
No saben leer y escribir	46	30,07%
Primaria (hasta el séptimo de básica)	66	43,14%
Ciclo básico (hasta el décimo de básica)	27	17,65%
Secundaria (culminado bachillerato)	10	6,54%
Tercer Nivel	0	0,00%
NA	4	2,61%
TOTAL	153	100,00%

Fuente: Encuesta aplicadas a los pobladores
Elaborado por: Zárata, J. (2022)

Análisis e interpretación

De acuerdo con los datos obtenidos en campo, existen 46 personas analfabetas mayores de 15 años, del total de 113 personas que existen en el mismo rango, en la Comunidad San Francisco existe una tasa de analfabetismo del 40,71%, una cifra que refleja la realidad de la parroquia y del cantón con el 31.90% y 28.13% respectivamente, la categorización completa por nivel de estudio se refleja en la tabla 8.

4.3.2.4 Salud

El Centro de salud más cercano a los pobladores de la Comunidad es el que se encuentra en la parroquia Achupallas a 25 minutos de pie, o 5 minutos en vehículos desde el centro de la Comunidad San Francisco. En los últimos 12 meses 36 personas presentaron problemas de salud, de los cuales 24 acudieron al Centro de Salud de Achupallas, mientras que 5 viajaron atenderse a la ciudad de Alausí, 4 personas decidieron quedarse en la casa y otras personas viajaron Azogues por razones familiares y de atención, la principal razón por la que no acudieron al centro de salud es por creencias de medicina ancestral y fuentes económicas para recetarse medicamentos de farmacias.

En la comunidad alrededor de 18 personas presentan discapacidad, sin embargo, no se encuentran registrados con su carné, los problemas que presentan son discapacidad de auditiva, visual, artritis, mental, y de habla.

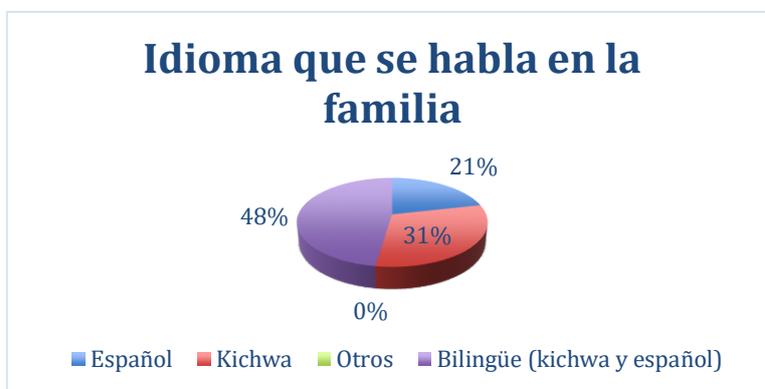
4.3.2.5 Cohesión social, identidad cultural

Con relación a la autoidentificación étnica la población total se identifica como indígena, de la nacionalidad kichwa de la sierra y del pueblo Puruwa, a pesar de que existen rasgos del pueblo Cañari, sin embargo, respetándose los límites territoriales el sentido de pertenencia es a la provincia de Chimborazo.

4.3.2.6 Idioma

El idioma que predomina en la mayor cantidad de comunidades indígenas rurales de la sierra es el kichwa, sin embargo, se ha venido afectando la práctica por la migración interna y externa, las nuevas generaciones tienen un celo de practicar dicho idioma por razones de discriminación especialmente cuando se encuentran en la ciudad.

Figura 3. Idioma que se habla en las familias



Fuente: encuestas de campo. **Elaborado por:** Zárate, J. (2022)

Análisis e interpretación

El idioma que se practica en la comunidad es el kichwa con el 79% de las familias que lo practican sin embargo existe un 31% que práctica solo el idioma kichwa como su primera lengua, y un 21% utiliza el lenguaje español para comunicarse, se evidencia que el uso del idioma se tiende a debilitar especialmente entre la niñez y juventud debido a que la educación intercultural se encuentra con deficiencias en sus sistemas metodológicos.

4.3.2.7 Religión

Figura 4. Religión que profesan



Fuente: encuestas de campo. **Elaborado por:** Zárate, J. (2022)

Análisis e interpretación

La religión que profesan en la Comunidad se encuentra distribuido de la siguiente manera, con un 71% de familias que se identifican como católicos, mientras que un 29% profesan la religión evangélica, justamente se evidencio la infraestructura de las dos iglesias ver en el anexo 4, que acompaña a este estudio. Cabe señalar en este aspecto que la religión evangélica sigue en crecimiento por las campañas de evangelización, cultos, y otros eventos religiosos, que es común en las zonas rurales.

4.3.2.8 Valores patrimoniales, saberes ancestrales

En este sentido el inventario levantado por el equipo técnico parroquial la Comunidad San Francisco cuenta con la vestimenta ver anexo 5, las fiestas patronales en honor a San Francisco, la justicia indígena como mecanismo de purificación, castigo y meditación para los infractores y las casas de adobe construidas mediante el maki maki, y mingas.

4.3.3 Componente económico productivo

4.3.3.1 Actividades económicas

4.3.3.1.1 La agricultura

La agricultura y sus principales cultivos son los resultados que arrojaron las encuestas y la extensión que se destina para cada una de ellas son las siguientes, con un total de destino de más de 20Ha.

Tabla 9. Clase de cultivos, producción anual

Cultivos	Extensión	Producción	Consumo %	Ingresos
Papa	8,89	330	44%	\$ 2.460,00
Haba	5,75	651	63%	\$ 651,00
Maíz	1,47	28	100%	
Chocho	0,17	5	100%	
Quinoa	0,25	2	100%	
Melloco	2,05	142	100%	
Cebada	2,02	46	63%	\$ 300,00
Total	20,60	1204		

Fuente: Encuesta aplicadas a los pobladores

Elaborado por: Zárate, J. (2022)

4.3.3.1.2 La ganadería

La ganadería es otra actividad principal de la zona, misma que incluye la crianza de ovejas, cuyes, aves y de acuerdo con la sistematización de resultados existen en la comunidad el siguiente número de animales respectivamente. El área que se destina para la ganadería sobrepasa las 50Ha.

Tabla 10. Número de cabezas de ganado y aves

Especies	Cantidad	Ingresos
Vacas	65	\$ 7.535,00
Cuyes	223	\$ 1.210,00
Pollos	67	\$ 350,00
Ovejas	132	\$ 2.545,00
Total	487	\$11.640,00

Fuente: Encuesta aplicadas a los pobladores

Elaborado por: Zárate, J. (2022)

Análisis e interpretación

Existen otras actividades económicas en menor proporción que los pobladores han optado como medio de subsistencia, así como el comercio que lo ejercen en los mercados locales de Achupallas y Alausí, así mismo existen mano de obra de albañiles que trabajan en ciudades próximas como Alausí, Azogues, Guamote, Riobamba dejando así una responsabilidad que la mujer se dedique a las actividades agropecuarias.

4.3.3.2 La población económicamente activa

De acuerdo con los datos obtenidos la Población en Edad de Trabajar (PET), son 116 personas, mientras que el PEA son 84 personas, existiendo un total de personas que no laboran de 32 que mayormente son mujeres, que se dedican al cuidado de la casa. El 72,41% del PEA de la comunidad se encuentran en actividades primarias como la agricultura, ganadería y en menor proporción en la construcción y comerciantes menores, la causa es que no se ha emprendido en otras actividades económicas.

4.3.3.3 Factores de producción

Con relación a los factores de producción, los pobladores cuentan con la posesión de sus propiedades (tierra), terrenos aptos para el ejercicio de la agricultura y ganadería, así también con la mano de obra (trabajo), sin embargo, el factor (capital), es bastante escaso para todos los pobladores debido a su exclusión financiera en las IFIS.

De acuerdo con el concepto citado correspondiente, los otros factores de producción también son muy escasos, como maquinarias, herramientas, teniendo un déficit para el mejoramiento en las técnicas agropecuarias, así como la calidad de mejora de la leche.

4.3.3.6 Análisis de la inclusión financiera

Los pobladores de la Comunidad San Francisco enfrentan varias barreras de inclusión financiera de acuerdo con la figura 1, como la falta de información, discriminación, bajos ingresos, distancias geográficas, pero existen 3 IFIS ubicadas en la cabecera parroquial de Achupallas todas son COAC´S de los segmentos menores del SFPS. La propuesta y experiencia de cajas de ahorro, solidarias, bancos comunales son propuestas viables para la inclusión financiera rural, por sus características de fomentar los microcréditos.

4.3.4 Componente asentamientos humanos, movilidad, energía

4.2.4.1 Densidad de la población

La distribución de las casas de la Comunidad San Francisco es muy dispersa, a causa de la posesión de sus tierras, seguridad de sus animales, en cuanto a la densidad de la población es de 0.20ha por Km², se debe tomar en cuenta el área de los páramos que es muy significativo.

4.2.4.2 Movilidad, transporte y tránsito

La movilidad migratoria es común en las diferentes comunidades vecinas y pertenecientes a la parroquia, debido a factores económicos. El servicio de transporte es escaso, ya que no se cuenta con una frecuencia o ruta que permita la movilización de los habitantes en horarios preestablecidos, de buses, camionetas, lo que se evidencia es la movilización en motos principalmente por jóvenes, la movilidad de las personas adultas, las realizan a pie hacia la cabecera parroquial o en vehículos particulares que visitan la zona.

4.2.4.3 Hábitat y vivienda

Figura 5. Tipo de tenencia de la vivienda



Fuente: encuestas de campo. **Elaborado por:** Zárate, J. (2022)

Análisis e interpretación

En relación con la tenencia de las viviendas los resultados de la figura 5, reflejan que el 93% de los encuestados indicaron que la vivienda es propia, un 7% que es alquilada o herencia nombrada generalmente otorgados por los jefes de familia a sus primeros hijos que contraen matrimonio, o se encuentran en unión libre.

4.2.4.4 Infraestructura de las viviendas

Se aplicó preguntas con relación al material de las paredes, techo y piso de las viviendas arrojando los siguientes resultados a cada una de ellas, siendo la casa común conformada por techo de zinc, paredes de adobe y el piso de tierra.

Tabla 11. Tipo de material de las paredes

Adobe	79%
Piedra	0%
Ladrillo	17%
Bloque	2%
Madera	2%
Otro	0%
TOTAL	100%

Fuente: Encuesta aplicadas a los pobladores
Elaborado por: Zárate, J. (2022)

Análisis e interpretación

El 79% de las viviendas es de construcción de adobe, un 17% de ladrillo, mientras que existen viviendas de bloque y madera en pequeñas cantidades, no existen casas construidas con paredes de piedra.

Tabla 12. Tipo de material del techo

Paja	2%
Zinc	93%
Teja	5%
Madera	0%
Otro	0%
TOTAL	100%

Fuente: Encuesta aplicadas a los pobladores
Elaborado por: Zárate, J. (2022)

Análisis e interpretación

El 93% de las viviendas el techo es de zinc, sin embargo, están cubiertas con unas partes de tejas, un 5% con teja, un 2% con paja, se evidencio que algunas tienen el techo mixto en sus cubiertas.

Tabla 13. Tipo de material del piso

Tierra	90,48%
Madera	0,00%
Cemento	7,14%
Ladrillo	0,00%
Baldosa	2,38%
Otro	0,00%
Total	100,00%

Fuente: Encuesta aplicadas a los pobladores
Elaborado por: Zárata, J. (2022)

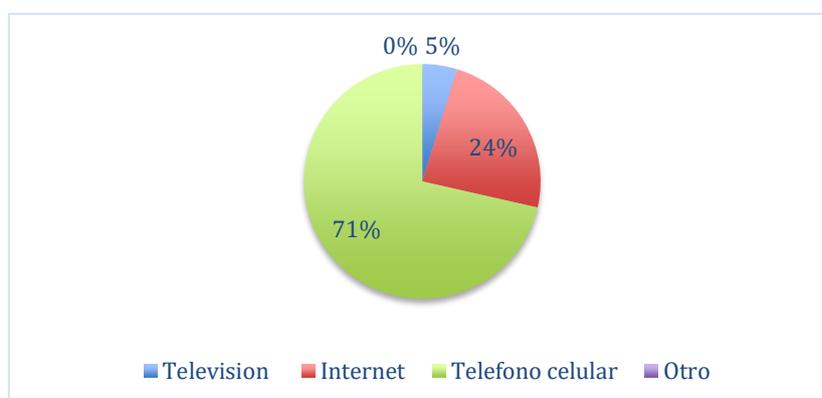
Análisis e interpretación

El 93% de las viviendas el tipo de su techo es de zinc, un 5% de teja y un 2% de paja. El 90,48% de las viviendas el piso es de tierra, apenas un 7% tiene impermeabilizado con cemento y pocas viviendas con baldosa un 2,38%. El anexo 6, muestra la fotografía es del tipo de vivienda común que existe en la comunidad, siendo la causa principal el bajo costo del adobe que lo producen sus propios habitantes.

4.2.4.5 Telecomunicaciones

Debido a su cercanía con la cabecera parroquial y su relieve la cobertura y niveles de acceso a la telefonía celular, telecomunicaciones como internet, son factibles el acceso al internet es por medio de las antenas de conexión de red wifi, se puede afirmar que esto también ha perjudicado en cierta manera los hábitos de los pobladores. A continuación, se presenta la porción de la población que accede a los diferentes servicios.

Figura 6. Tipo de servicios telecomunicaciones



Fuente: encuestas de campo. **Elaborado por:** Zárata, J. (2022)

4.2.4.6 Energía

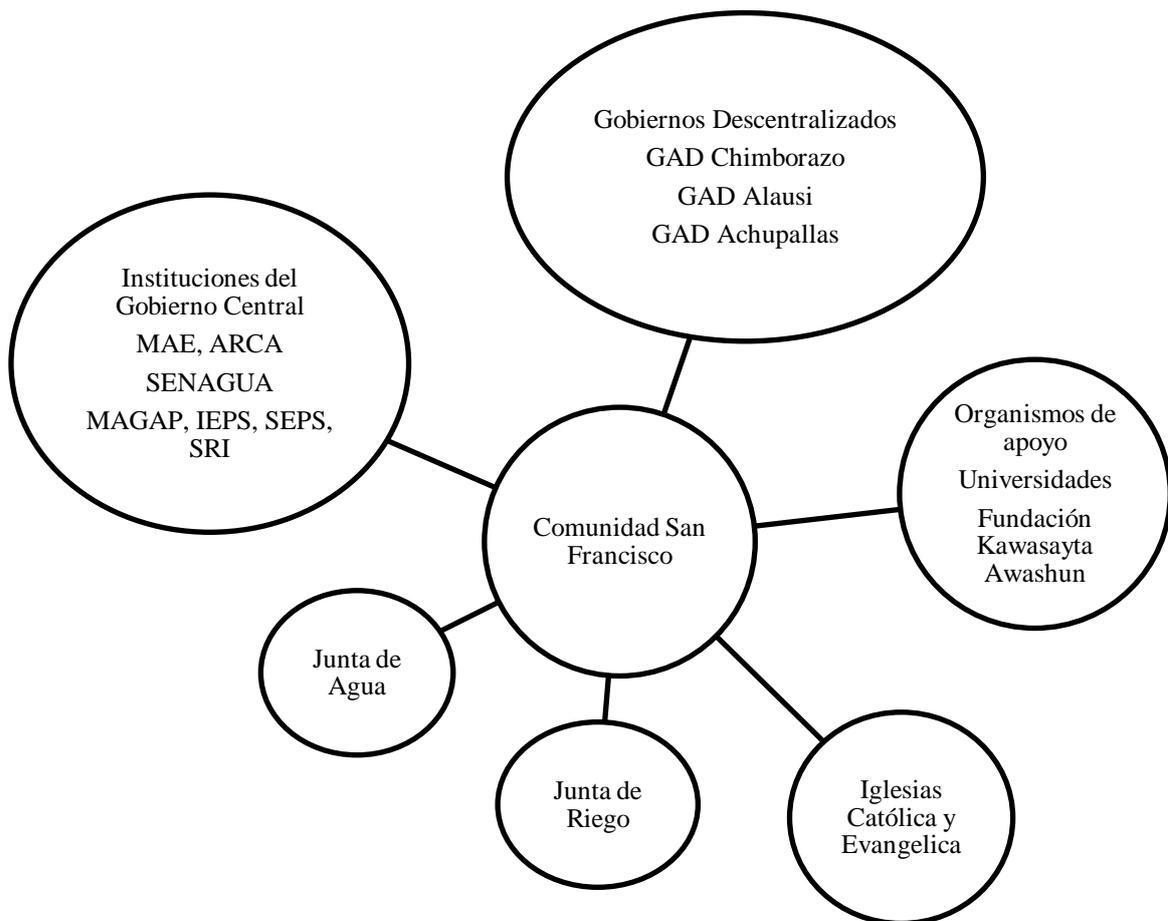
De acuerdo con los resultados de las encuestas el 95% dispone del servicio de energía eléctrica, apenas un 5% no disponen del servicio son las viviendas que se encuentran en los puntos más lejanos, la energía eléctrica es monofásica y la parroquia no cuenta con una potencia instalada según afirma los técnicos del GAD parroquial de Achupallas.

4.3.5 Componente político institucional

4.3.5.1 Mapeo de actores

Se ejecutó un mapeo de actores en la que se presentan los siguientes actores que incluyen de manera directa e indirecta en la comunidad, se presenta la influencia más local por cercanía a la Comunidad, así mismo el nivel de influencia por el tamaño del ente:

Figura 7. Mapeo de actores



Fuente: bibliográfica. **Elaborado por:** Zárate, J. (2022)

4.3.5.2 Alianzas y apoyos externos

La Fundación Kawasayta Awashun, dentro de sus planes se encuentra ejecutando proyectos vinculados a estas zonas, por su grado de pobreza, la misma que presenta una oportunidad para los pobladores atender sus solicitudes, ya sea en forma de talleres, investigación de campo, aplicación de encuestas entre otros requerimientos.

Sistematización de los problemas y potencialidades identificadas

Posterior al análisis ejecutado en el diagnóstico secundario y primario, se presenta las siguientes tablas que sistematizan las variables con los problemas y potencialidades encontradas en el territorio, para finalmente estructurar un FODA de la Comunidad.

Tabla 14. Síntesis del análisis del componente biofísico ambiental

Variables	Problemas	Potencialidades
Agua	El 25% de usuarios no acceden al sistema de riego, la zona alta. El 57% de usuarios tienen su sistema de riego de canal sin revestir. Agua de consumo entubado. Los directivos de la Junta de riego y agua se limitan a coordinar mingas, desinterés por proyectos.	La Comunidad dispone de agua desde sus paramos, que atraviesa por la quebrada Puca. y otras vertientes aptas para proyectos. El relieve de la Comunidad permite que los proyectos de los sistemas de riego y de agua de consumo, sean ejecutados por gravedad.
Clima	El clima frío, bajas temperaturas que no se permiten que se adapten algunas especies y cultivos.	La variabilidad de su clima permite la biodiversidad, además de ser un clima apto para el trekking.
Residuos sólidos y saneamiento	El 92,24% queman los desechos sólidos, no existe una educación de higiene	Los desechos orgánicos sirven de abono para las tierras.
Servicios de alcantarillado	No existe el servicio de alcantarillado.	Existen los caminos principales y el relieve permitiría un diseño normal
Relieve	Laderas muy inclinadas, propensa para deslizamientos	Miradores desde la parte alta de la Comunidad, visión amplia del entorno.
Uso de suelo y recursos naturales no renovables	Los suelos carecen de fósforo, arenoso, no aconsejable para el cultivo de pastizales. El relieve es un obstáculo que explorar y explotar minerales	Disponibilidad de tierras fértiles. Existencia de minerales.
Flora y Fauna	No existe un tratamiento veterinario para los animales	Buena adaptabilidad de especies. Grandes extensiones de tierra, paramos sirven para la alimentación de ovejas.
Amenazas vulnerabilidad y riesgos	Se identifica algunas amenazas debido a su ubicación geográfica, deslizamientos, heladas, erosión.	-

Fuente: diagnóstico primario y secundario

Elaborado por: Zárate, J. (2022)

Tabla 15. Síntesis del análisis del componente socio cultural

Variab les	Problemas	Potencialidades
Educación	Unidad Educativa cerrada Existe una alta tasa de analfabetismo, abandono de la educación.	Existe la infraestructura instalada para la reapertura del centro educativo al centro de la comuna.
Salud	Las personas adultas presentan algunas patologías cerca de 36 personas en el último año. Existen 18 personas con discapacidad, sin embargo, no cuentan con su carné	La medicina ancestral es una buena opción para curar algunas enfermedades puntuales.
Cohesión social	La migración interna y al exterior principalmente de la gente joven	Retorno con experiencias y aprendizajes a tu tierra natal.
Idioma	La gente adulta no transmite el lenguaje a sus hijos de manera educativa, por comunicación	La Educación Intercultural bilingüe
Valores patrimoniales	No se conserva la vestimenta por parte de los hombres, poncho. Los páramos están siendo menos visitados y abandonados.	Los páramos representan un patrimonio invaluable.
Saberes ancestrales	No enseña la practica o se limita sus enseñanzas a familiares y no a toda la comunidad para que se mantenga los conocimientos.	El conocimiento ancestral de una planta medicinal, curaciones de enfermedades, ritos y otros.

Fuente: diagnostico primario y secundario

Elaborado por: Zárate, J. (2022)

Tabla 16. Síntesis del análisis del componente económico productivo

Variab les	Problemas	Potencialidades
Actividad económica agricultura	Falta de conocimientos en control de plagas, tecnificación de siembras, se limitan al autoconsumo.	Tierras fértiles aptas
Actividad económica de ganadería	No se realiza un control, diagnostico veterinario de las especies, la producción de leche es baja	Los páramos son aptos para el pastoreo, siempre delimitando zonas que protejan las vertientes de agua.
Factores de producción	No existe iniciativas de emprendimientos, infraestructura instalada,	Potencial agrícola y ganadero de la zona.
Inclusión financiera	Baja cultura y educación financiera	Creación de caja comunal

Fuente: diagnostico primario y secundario

Elaborado por: Zárate, J. (2022)

Tabla 17. Síntesis del análisis del componente asentamientos humanos, movilidad, energía y telecomunicaciones

VARIABLES	PROBLEMAS	POTENCIALIDADES
Distribución de la población	Población muy dispersa	Se encuentra ubicadas cerca de las vías principales
Movilidad, transporte y tránsito	Vías de segunda orden, lastrados y de tierra algunos tramos.	Cercanía a la cabecera parroquial, se puede ir de pie.
Hábitat y vivienda	Las viviendas son de tipo adobe, propensas al desgaste especialmente de los inviernos.	-
Telecomunicaciones	El internet se usa para otros fines, más que para educativos. El internet es un servicio que tiene sus impactos, a mayor educación de la población mayores beneficios, para los pobladores de esta zona lo utilizan más por hobby y comunicación con familiares y no por la educación.	Se tiene acceso a la cobertura de líneas móviles.
Energía eléctrica	Los postes de conexiones son de madera, las viviendas alejadas no tienen acceso al servicio.	-

Fuente: diagnóstico primario y secundario

Elaborado por: Zárate, J. (2022)

Tabla 18. Síntesis del análisis del componente político institucional

VARIABLES	PROBLEMAS	POTENCIALIDADES
Organización comunitaria	No existen liderazgos de sus directivos de turno. Reglamentación desactualizada. Falta de empoderamiento de la comunidad para iniciativas grupales	La organización comunitaria goza de los derechos colectivos.

Fuente: diagnóstico primario y secundario

Elaborado por: Zárate, J. (2022)

4.3 Análisis estratégico

4.3.1 Análisis matriz FODA

Tabla 19. Matriz FODA

FACTORES INTERNOS	FORTALEZAS (F) 1. Recurso hídricos suficientes, con sentencia y reconocimiento jurídico. 2. Pertenece a los pueblos y nacionalidades indígenas del Ecuador, goza de los derechos colectivos. 3. Posesión de tierras aptas para la agricultura y ganadería. 4. Cultura, vestimenta y lengua ancestral intacta que se transmite de generación.	DEBILIDADES (D) 1. Migración de familias completas, al exterior abandono de la juventud. 2. Falta de capacitación a los comuneros en varias temáticas. 3. Sistema vial de segunda orden, limitados accesos. 4. Sistema de agua entubada. 5. Reglamentación desactualizada que norma el funcionamiento de la comuna.
FACTORES EXTERNOS		
OPORTUNIDADES (O) 1. Cabecera parroquial cercana, acceso algunos servicios. 2. Seguridad comunitaria mediante la justicia indígena. 3. Medicina ancestral. 4. Tierras disponibles y aptas para la agricultura y paramos.	ESTRATEGIAS (FO) 1. Diseñar un sistema de riego, que cubra la extensión total de las tierras productivas 2. Legalizar las tierras, para acceder a programas y proyectos vinculados a los PN 3. Establecer sitios estratégicos para la expansión del hábitat.	ESTRATEGIAS (DO) 1. Concientizar el impacto de la migración para los adultos mayores y próximas generaciones. 2. Mediante el establecimiento de acuerdos, convenios con instituciones educativas y privadas se puede capacitar a todos los comuneros, en temáticas de agricultura, y ganadería. 3. Regulariza la normativa interna de la Comunidad, para mejorar el empoderamiento.
AMENAZAS (A) 1. Desastres naturales de gran magnitud, y provocados. 2. Inestabilidad política nuevo gobierno, reformas a leyes. 3. Conflictos con los miembros de la comunidad por diferencias 4. Pandemias y enfermedades.	ESTRATEGIAS (FA) 1. Solicitar estudios de impacto ambiental sísmico e hidrológico para disminuir los riesgos de zonas.	ESTRATEGIAS (DA) -

Fuente: reunión de trabajo con los comuneros

Elaborado por: Zárate, J. (2022).

CAPITULO V

5. MARCO PROPOSITIVO

5.1. Plan de Desarrollo Comunitario de San Francisco, periodo 2023-2028

Para la construcción de la presente propuesta, se toma en cuenta la importancia, la influencia de los actores locales señalados anteriormente, además como se señala en Vásquez (2007) el autodesarrollo, basado en la utilización de sus propios recursos en los proyectos locales diseñado y gestionados por los propios comuneros, para que sean ellos mismo los veedores, del proceso de desarrollo local. (p. 8).

En esta misma línea se sostiene “la intervención de las organizaciones locales, los actores y agentes del desarrollo, juegan un papel importante en los procesos de desarrollo de las localidades (Lucana et al., 2020), convirtiéndose en corresponsables los agentes y actores de la economía social y solidaria.

El PDOT Achupallas 2019-2023, tiene definido su periodo desde el año 2019 al 2023, debido al escenario político de las elecciones seccionales que se llevará a cabo el próximo 05 febrero según la fuente oficial de Consejo Nacional Electoral, bajo estas circunstancias, el presente plan comunitario, se alinea parcialmente a los objetivos, metas y políticas establecidas en los planes de desarrollo de los gobiernos descentralizados.

5.1.1. Objetivo de la propuesta.

El objetivo principal de la presente investigación es “Diseñar un plan de desarrollo con énfasis en la economía popular y solidaria como herramienta para el fortalecimiento de la gestión de la calidad de vida de la comunidad San Francisco del cantón Alausí”.

Debido a la necesidad de operativizar los proyectos/programas prioritarios, se propone las estrategias para la creación de una Asociación Agropecuaria, que permita dinamizar las dos actividades principales que ejercen los comuneros de San Francisco.

El otro proyecto importante priorizado es el mejoramiento de la infraestructura de la Casa Comunal como espacio de capacitación constante en temas de: educación ambiental, educación financiera, salud, primeros auxilios, sanidad veterinaria, agricultura familiar.

5.1.2. Visión

Para el año 2028, la Comunidad San Francisco bajo la denominación de Gobierno Comunal de San Francisco, será un territorio agropecuario productivo y sostenible, con principios de la economía popular y solidaria y prácticas de saberes ancestrales, que protejan su identidad cultural, recursos naturales y mejoren su calidad de vida.

5.1.3. Objetivos estratégicos de desarrollo

Tabla 20. Objetivos estratégicos

Componentes	Objetivos por componentes
Biofísico	Gestionar recursos para la protección de la biodiversidad, especialmente los páramos de manera sostenible y sustentable, con educación ambiental y respeto a la Pachamama.
Sociocultural	Articular recursos para la mejora de la infraestructura de los espacios comunales que permitan las adecuadas ejecuciones de actividades culturales, deportivas, educativas y salud.
Económico productivo	Potenciar las actividades de agricultura y ganadería, fomentando la asociatividad y acceso a financiamiento inclusivo.
Asentamientos humanos, movilidad, energía y telecomunicaciones	Proponer ante el GAD cantonal la zonificación y estructura de las viviendas, articulando el acceso a los servicios básicos. Contribuir en el mejoramiento del sistema vial, transporte y movilidad de las personas, con la cabecera parroquial.
Político institucional	Formar líderes y directivos empoderados de su identidad cultural, cosmovisión, y derechos colectivos que gestionen el cumplimiento de los programas, proyectos, ofertados y propuestos desde los entes públicos y privados.

Fuente: reunión de trabajo

Elaborado por: Zárate, J. (2022).

5.2. Políticas, estrategias, metas e indicadores

Tabla 21. Políticas, estrategias, metas e indicadores

Objetivos estratégicos	Políticas alineadas a instrumentos de planificación local	Estrategias	Meta	Indicadores
<p>Biofísico</p> <p>Gestionar recursos para la protección de la biodiversidad, especialmente los páramos de manera sostenible y sustentable, con educación ambiental y respeto a la Pachamama.</p>	<p>Garantizar los derechos de la naturaleza, la conservación de los ecosistemas y la coexistencia sustentable.</p> <p>Fomentar prácticas que favorezcan la recuperación de los ecosistemas.</p> <p>Limitar, restringir los límites de territorios para las actividades agropecuarias.</p>	<p>Capacitación en manejo, conservación de los ecosistemas y recursos naturales, en coordinación con los entes públicos.</p> <p>Protección de las fuentes de agua, así como los tanques de distribución mediante cercos.</p> <p>Mapear el sistema de distribución de agua de consumo y de riego, y mantener su infraestructura adecuada.</p> <p>Fortalecimiento organizativo de la Junta de agua y de riego de la comunidad.</p> <p>Tratamiento de los desechos sólidos en puntos estratégicos de la comunidad.</p>	<p>Al año 2028, se protege 10Ha que incluye, las fuentes hídricas, vertientes, paramos y los ecosistemas frágiles.</p> <p>Al año 2028, el 80% de usuarios tiene al menos dos talleres de capacitación aprobados.</p> <p>Al año 2028, contar con planos de las redes de distribución de agua de consumo y riego.</p> <p>Hasta diciembre 2023, se estructura la Junta de agua y de riego consolidados.</p> <p>Al 2028, el 50% de desechos se clasifica y almacena.</p>	<p>% de áreas conservadas</p> <p># de talleres ejecutados de educación ambiental.</p> <p>Planos, mapas de la red de distribución y tanques</p> <p>Cumplimiento de deberes establecidos en el reglamento interno.</p> <p>% de residuos sólidos tratados.</p>

Objetivos estratégicos	Políticas alineadas a instrumentos de planificación local	Estrategias	Meta	Indicadores
Sociocultural				
Articular recursos para la mejora de la infraestructura de los espacios comunales que permitan las adecuadas ejecuciones de actividades culturales, deportivas, educativas y salud.	Mejorar las condiciones para el derecho de la salud, deporte y recreación integral, priorizando a las mujeres, niños, adolescentes y adultos mayores.	Disponer de un botiquín o farmacia comunitaria. Dotación de equipos y mantenimiento del espacio de la casa comunal. Capacitación en temas de primeros auxilios, higiene, prevención de salud en coordinación con las instituciones públicas.	Al año 2028, se dispone de la casa comunal como espacio público dotado de infraestructura suficiente para la práctica de deportes, eventos culturales, y de salud. Al año 2028, se han ejecutado 2 talleres por año en cada temática propuesta.	Adecuación de la casa comunal, equipamiento. % de analfabetismo. # de talleres ejecutados en primeros auxilios, higiene, prevención de salud.
Económico productivo				
Potenciar las actividades económicas priorizando la agricultura y ganadería, fomentando la asociatividad y el acceso a financiamiento inclusivo.	Crear oportunidades de mejora de los ingresos familiares, mediante la asociatividad en las actividades agropecuarias. Promover mejores técnicas que incrementen los rendimientos de los principales cultivos. Implementar factores de producción en la producción lechera.	Emprendimiento asociativo para ejercer las actividades agropecuarias en la comunidad. Acceso a capacitación mediante la asociación, en manejo técnico agrícola. Contar con un centro de acopio de la producción lechera.	Al año 2028, una asociación agropecuaria consolidada en sus operaciones. Al año 2028, el 100% de los agricultores y ganaderos capacitados. Acopio del 75% de asociados de producción lechera al año 2028.	Creación de un emprendimiento. # de talleres ejecutados. Capacidad instalada de los tanques de enfriamiento.

Objetivos estratégicos	Políticas alineadas a instrumentos de planificación local	Estrategias	Meta	Indicadores
<p>Asentamientos humanos, movilidad, energía y telecomunicaciones.</p> <p>Proponer la zonificación y estructura de las viviendas, articulando el acceso a los servicios básicos.</p> <p>Contribuir en el mejoramiento del sistema vial, transporte y movilidad de las personas, con la cabecera parroquial.</p>	<p>Vigilar y promover el acceso al hábitat seguro, saludable y a una vivienda adecuada y digna.</p> <p>Contribuir en el mejoramiento del sistema vial, transporte y movilidad de las personas, con la cabecera parroquial.</p>	<p>Gestionar y coordinar el acceso a los servicios básicos para los miembros de la Comunidad.</p> <p>Gestionar el acceso a programas de viviendas con el ente público responsable.</p> <p>Contribuir con la mano de obra para el sistema vial que permita el acceso a las diferentes zonas para el otorgamiento de materias primas y cosecha de cultivos.</p>	<p>Acceso a los servicios básicos de agua, energía eléctrica y vivienda digna.</p> <p>Al año 2028, 10km de vías de acceso lastradas y en adecuadas condiciones.</p>	<p>Porcentaje de servicios públicos mejorados, al año 2028.</p> <p>% km de redes viales lastradas y buenas condiciones.</p>
<p>Político institucional.</p> <p>Formar líderes y directivos empoderados de su identidad cultural, cosmovisión, y derechos colectivos que gestionen el cumplimiento de los programas, proyectos, ofertados y propuestos desde los entes públicos y privados.</p>	<p>Aplicación del estatuto, reglamentos internos de la Comunidad, para mejorar la gestión y participación comunitaria en las diferentes actividades.</p>	<p>Planificación comunitaria</p> <p>Reuniones, sesiones, mesas de trabajo para toma decisiones.</p> <p>Formación de liderazgo, mediante el apoyo de instituciones educativas y vinculación de proyectos.</p>	<p>Plan comunitario de desarrollo aprobado</p> <p>Para el año 2024, 4 miembros de la comunidad se encuentran formados en gestión.</p>	<p>Plan comunitario elaborado</p> <p>Numero de reuniones, sesiones, mesas de trabajo</p>

Fuente: Diagnostico primario
Elaborado por: Zárate, J. (2022)

5.3. Programas y proyectos

Tabla 22. Componente biofísico, programas y proyectos

Objetivo estratégico	Programa / Proyecto	Indicador	Meta	Articulación con otros actores	Fuentes de Financiamiento	Presupuesto Referencial
Gestionar recursos para la protección de la biodiversidad, especialmente los páramos de manera sostenible y sustentable, con educación ambiental y respeto a la Pachamama.	<p>Programa de capacitación en manejo, conservación de los ecosistemas y recursos naturales.</p> <p>Proteger y captar las fuentes de agua, así como los tanques de distribución mediante cercos.</p> <p>Elaborar el sistema de distribución de agua de consumo y de riego, mantener un mapa de este.</p> <p>Consolidar a la organización de la Junta de agua y riego de la comunidad, que norme las regulaciones y sancione.</p> <p>Recolectar, clasificar los desechos sólidos en puntos estratégicos de la comunidad.</p>	<p>Al año 2028, se ha protegido, las fuentes, vertientes, paramos y los ecosistemas, mediante la ejecución de proyectos, programas, prácticas de educación ambiental.</p>	<p>Porcentaje de áreas en Ha. protegidas.</p> <p>Porcentaje de fuentes hídricas protegidas.</p> <p>Porcentaje de hogares con disponibilidad de agua, en sus viviendas.</p> <p>Numero de talleres ejecutados de educación ambiental.</p>	<p>GAD Achupallas GAD Alausí MAE SENAGUA</p> <p>Responsables: Directivos de las Juntas de agua y riego JAAP. Población</p>	<p>60% GAD Achupallas 40% Comunidad</p>	\$15.000,00

Fuente: Diagnostico primario

Elaborado por: Zárate, J. (2022)

Tabla 23. Componente sociocultural, programas y proyectos

Objetivo estratégico	Programa / Proyecto	Indicador	Meta	Articulación con otros actores	Fuentes de Financiamiento	Presupuesto Referencial
Articular recursos para la mejora de la infraestructura de los espacios comunales que permitan las adecuadas ejecuciones de actividades culturales, deportivas, educativas y salud.	Disponer de un botiquín o farmacia comunitaria.	Al año 2028, se dispone de espacios comunales	Porcentaje de analfabetismo.	GAD Achupallas GAD Alausí MIDUVI	Cooperación internacional	Botiquín y/o farmacia \$500,00
	Dotación de equipos y mantenimiento del espacio de la casa comunal.	dotados de infraestructura suficiente para la práctica de deportes, eventos culturales, y de salud.	Numero de talleres ejecutados en primeros auxilios, higiene, prevención de salud.	Responsables Vocales de la Comisión de asuntos sociales, salud y educación		Talleres \$300,00
	Capacitación en temas de primeros auxilios, higiene, prevención de salud en coordinación con las instituciones públicas.	Al año 2028, se ha conservado, disminuido el índice de migración, retorno de migrantes a sus tierras natales.	Porcentaje de migración.	Fundación Kawsayta Awashun		Estructura de la casa comunal Muebles Pizarrones Equipo informático Parlantes Equipo deportivo \$6.000,00

Fuente: Diagnostico primario

Elaborado por: Zárate, J. (2022)

Tabla 24. Componente económico productivo, programas y proyectos

Objetivo estratégico	Programa / Proyecto	Indicador	Meta	Articulación con otros actores	Fuentes de Financiamiento	Presupuesto Referencial
Potenciar las actividades económicas priorizando la agricultura y ganadería, fomentando la asociatividad y acceso a financiamiento inclusivo.	<p>Emprendimiento asociativo para ejercer las actividades agropecuarias en la comunidad.</p> <p>Acceso a capacitación mediante la asociación, en manejo técnico agrícola.</p> <p>Centro de acopio de la producción lechera.</p> <p>Acceso al crédito de las oportunidades,</p>	<p>Asociación agropecuaria creada.</p> <p>Capacitar al 100% de los agricultores y ganaderos de la Comunidad al 2028.</p> <p>Acopio del 75% de asociados de producción lechera al año 2028.</p> <p>Monto de créditos, aprobados</p>	<p>Personería jurídica año 2023 SEPS</p> <p>Numero de talleres ejecutados por año.</p> <p>Capacidad instalada de los tanques de enfriamiento.</p>	<p>SEPS IEPS MIES MAGAP AGROCALIDAD GAD Achupallas GAD Alausí Fundación Kawsayta Awashun</p> <p>Responsables Asociación Agropecuaria “San Francisco”</p>	Cooperación internacional BanEcuador	\$500,00

Fuente: Diagnostico primario
Elaborado por: Zárate, J. (2022)

Tabla 25. Componente asentamientos humanos, movilidad, energía y telecomunicaciones, programas y proyectos

Objetivo estratégico	Programa / Proyecto	Indicador	Meta	Articulación con otros actores	Fuentes de Financiamiento	Presupuesto Referencial
Proponer la zonificación y estructura de las viviendas, articulando el acceso a los servicios básicos.	Gestionar y coordinar el acceso a los servicios básicos para los miembros de la Comunidad.	Acceso a los servicios básicos de agua, energía eléctrica y vivienda digna.	Porcentaje de servicios públicos mejorados, al año 2028.	MIDUVI GAD Parroquial GAD Municipal	Cooperación internacional	\$500,00
Contribuir en el mejoramiento del sistema vial, transporte y movilidad de las personas, con la cabecera parroquial.	Gestionar el acceso a programas de viviendas con el ente público responsable. Diseñar y conciliar el sistema vial que permita el acceso a las diferentes zonas para el otorgamiento de materias primas y cosecha de cultivos.	Vías de acceso de segunda orden lastradas y en adecuadas condiciones.	Porcentaje de red vial lastrada y buenas condiciones al 2028.	Responsables: Cabildos		

Fuente: Diagnostico primario
Elaborado por: Zárate, J. (2022)

Tabla 26. Componente político institucional, programas y proyectos

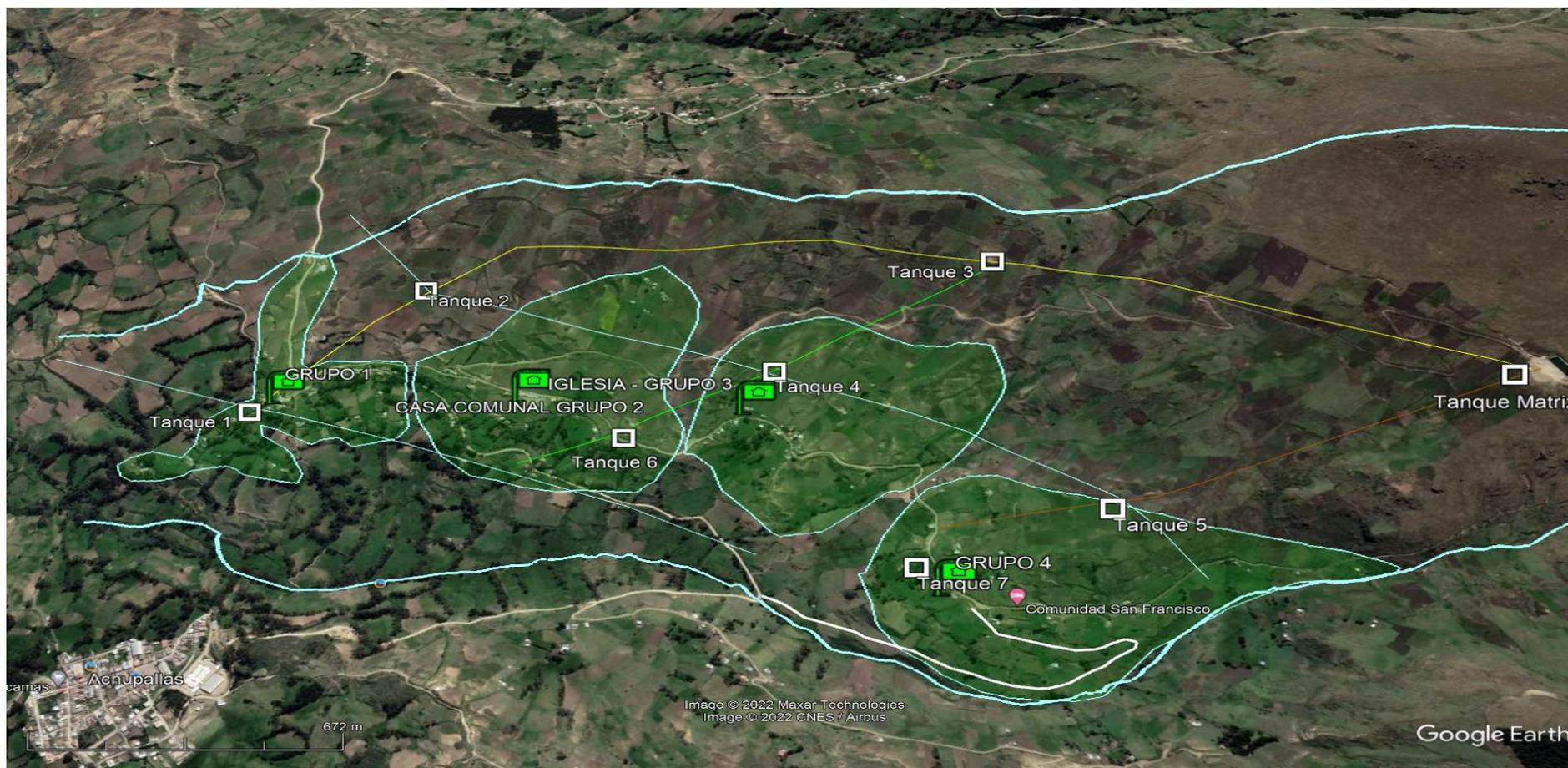
Objetivo estratégico	Programa / Proyecto	Indicador	Meta	Articulación con otros actores	Fuentes de Financiamiento	Presupuesto Referencial
Formar líderes y directivos empoderados de su identidad cultural, cosmovisión, y derechos colectivos que gestionen el cumplimiento de los programas, proyectos, ofertados y propuestos desde los entes públicos y privados.	Planificación comunitaria Reuniones, sesiones, mesas de trabajo para toma decisiones. Formación de liderazgo, mediante el apoyo de instituciones educativas y vinculación de proyectos.	Plan comunitario de desarrollo aprobado Para el año 2024, 4 miembros de la comunidad se encuentran formados en gestión.	Numero de reuniones, sesiones, mesas de trabajo	Fundación Kawsayta Awashun Universidad		\$2.000,00

Fuente: Diagnostico primario

Elaborado por: Zárate, J. (2022)

5.4. Propuesta de trabajo comunitario

Ilustración 5. Propuesta de trabajo comunitario



Fuente: Google Earth 2022. Elaborado por: Zárate, J. (2022)

Descripción de la propuesta del trabajo comunitario

En la ilustración 6, se presenta un modelo adecuado que ordene definitivamente en grupos de trabajo a la Comunidad, así como también se observa la ubicación de los tanques para la distribución del sistema de agua de riego y las vías necesarias.

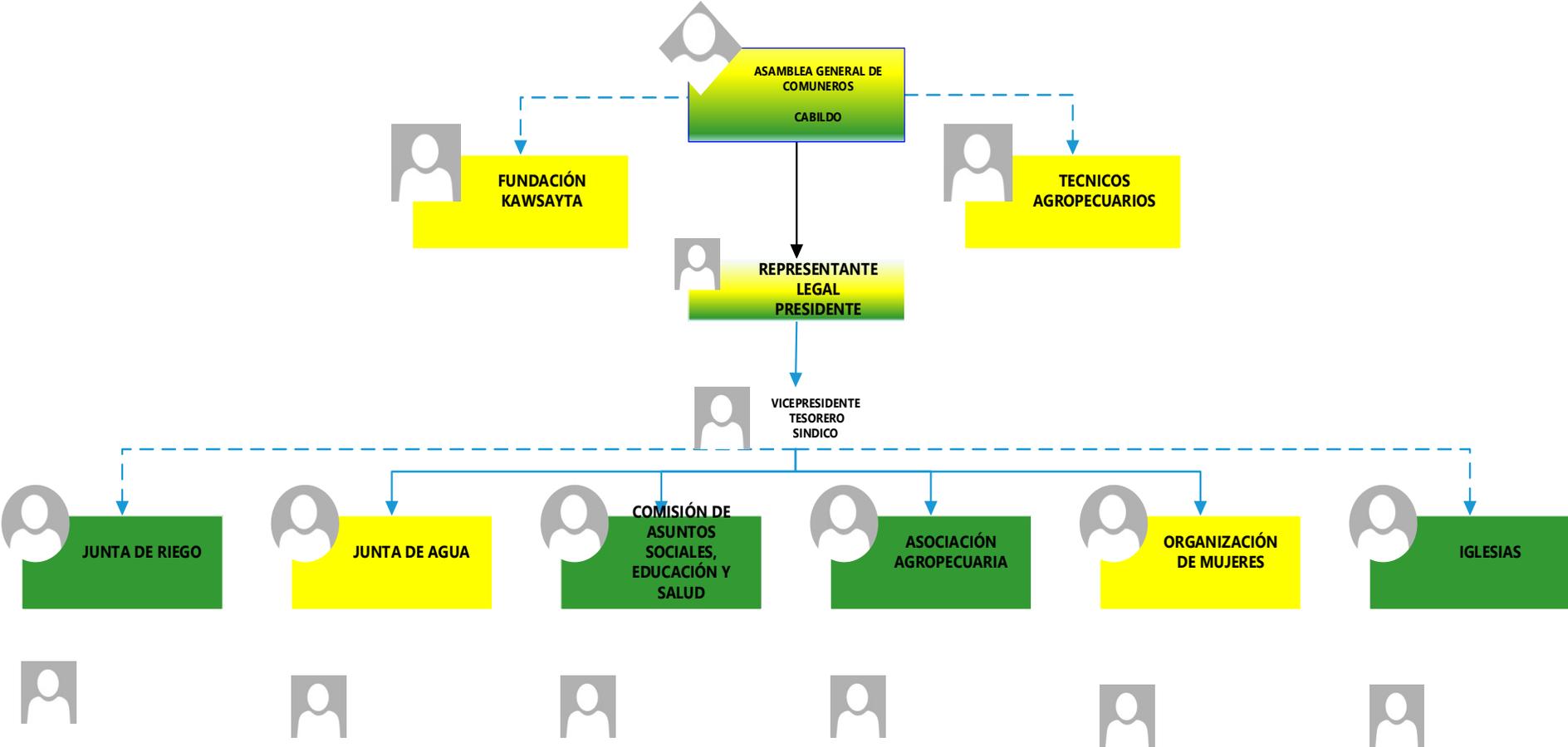
La manera de trabajo por mingas generales suele tener sus ventajas y desventajas, en el mundo, para aliviar la carga total se requiere la organización en cuatro grupos de trabajo, para la implementación y equidad se requiere que la distribución sea acordada en una sesión y con resolución de todos los comuneros.

5.5. Modelo de gestión del Gobierno Comunal de San Francisco

La propuesta de un Plan Comunitario requiere el empoderamiento, apoyo y gestión por parte de los miembros de la Comunidad, a través de sus organizaciones internas, como los cabildos, la Junta de Riego y de agua, las iglesias, la organización de mujeres, que junto con el apoyo externo de actores que tienen un involucramiento directo e indirecto con el territorio, impulsaran que este plan se ejecute de manera progresiva.

La figura 8, representa una propuesta viable de organización comunitaria, debido a que existe el interés y la buena predisposición de dichos gremios, además de la propuesta anterior se sumaría el asesoramiento cercano de la Fundación Kawasayta Awashun.

Figura 8. Organización comunitaria de San Francisco



Fuente: diagnostico. Elaborado por: Zárate, J. (2022)

5.6. Operacionalización de tres proyectos priorizados

Los siguientes lineamientos son generales, de los proyectos priorizados para la Comunidad San Francisco, contiene básicamente las ideas principales, y contenido que se debe ejecutar para el logro de los proyectos.

5.6.1. Proyecto Casa Comunal

Problemas identificados:

La Comunidad San Francisco cuenta con un espacio físico, e infraestructura del Centro Educativo que fue cerrado en el año 2020, sin embargo, la infraestructura requiere de mantenimiento y mejoras. La falta de capacitación en varias temáticas, como manejo de desechos, tecnificación de la agricultura, manejo de especies menores, ganado vacuno hace necesario la rehabilitación de una infraestructura apta para la transmisión de conocimiento por parte de técnicos especialistas IN SITU. Además, se debe contar con un espacio en la cual la Comunidad pueda ejercer reuniones, talleres, foros, eventos culturales, deportivos y sociales que fortalezcan la asociatividad y organización

Objetivo:

Mejorar la infraestructura del espacio comunal, dotando de equipos de cómputo, mueblería, papelería, herramientas de comunicación.

Nombre del proyecto:

Casa Comunal de San Francisco.

Actividades:

- Preparar los planos y diseños de la infraestructura.
- Presupuestar los gastos para el mantenimiento, mejora y dotación de equipos, herramientas y suministros para la organización comunitaria.
- Diseñar un mapa y planos del sistema de riego y de agua de consumo.
- Gestionar y articular los recursos con los diferentes entes, gobiernos descentralizados para la ejecución del proyecto.

5.6.2. Proyecto Sistema de riego

Problemas identificados:

La Comunidad San Francisco presenta varias problemáticas para el manejo de sus recursos hídricos, entre las que se destaca un bajo liderazgo de los dirigentes (cabildos) de turno, a este escenario se suman la falta de recursos económicos para solventar necesidades de compra de mangueras, mantenimiento de los tanques de distribución, esto es causa de otros efectos que son la baja productividad de la agricultura y ganadería, al no contar en ciertas áreas del sistema de riego. Por otra parte, el sistema de agua de consumo igualmente sufre las mismas deficiencias ocasionando problemas de salud a la población, la falta educación ambiental perjudica la concientización en este aspecto.

Objetivo:

Mejorar el sistema de manejo de los recursos hídricos mediante las Juntas de agua y riego, contando con manejo sostenible y amigable con el medio ambiente.

Nombre del proyecto:

Mejoramiento del manejo de los recursos hídricos de la Comunidad San Francisco.

Actividades:

- Capacitar a los directivos en normativa ambiental, manejo de recursos hídricos.
- Consolidar el cabildo y la normativa interna de la Junta de Agua y de Riego.
- Diseñar un mapa y planos del sistema de riego y de agua de consumo.
- Gestionar y articular los recursos con los diferentes entes, gobiernos descentralizados para la ejecución del proyecto.

5.6.3. Proyecto Asociación Agropecuaria

Problemas identificados:

La baja productividad, bajos precios de productos agrícolas, falta de iniciativas, falta de empleo provoca que la gente joven migre a otras ciudades, para mendigar trabajo, conociendo que el territorio cuenta con tierras fértiles y aptas para la práctica de la agricultura familiar y comunitaria. La exclusión financiera, falta de recursos financieros para la inversión en capital de trabajo es consecuencia de las garantías que no cubre las personas de manera individual, siendo necesario asociarlos y contar con un cuerpo directivo que gestione el financiamiento de recursos.

Objetivo:

Crear, organizar una asociación agropecuaria de la economía popular y solidaria, que permita formalizar, mejorar y tecnificar las actividades agropecuarias de la Comunidad San Francisco.

Nombre del proyecto:

Proyecto de Factibilidad para la creación de una Asociación Agropecuaria que incluya un centro de acopio y enfriamiento de leche en la cabecera parroquial de Achupallas.

Actividades:

- Realizar un estudio de mercado dirigido a la comunidad parroquia Achupallas.
- Diseñar un estudio técnico para el proyecto de factibilidad.
- Formular la evaluación financiera del proyecto de factibilidad.
- Formalizar la creación de la Asociación y gestionar su personería jurídica ante la Superintendencia de Economía Popular y Solidaria.
- Posterior de su creación, establecer la misión, visión, objetivos, estructura orgánica, manuales para el buen funcionamiento de la organización.

CAPITULO IV

6. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

6.1. Conclusiones

La situación socioeconómica de la Comunidad San Francisco presenta varias problemáticas, obtenidas principalmente en el diagnóstico primario mediante las encuestas aplicadas a sus moradores entre los resultados tenemos: la red de agua es entubada, el sistema de riego de canal sin revestir no cubre con la extensión agrícola; no se cuenta con los siguientes servicios: alcantarillado, centros educativos, centros de salud, transporte, la población es homogénea en su conformación etaria, las mujeres representan el 52%, con una tasa de analfabetismo del 40,71%. El PEA de la Comunidad es del 72,41% y trabajan en la agricultura y ganadería, el ingreso familiar promedio es de 40,00 mensual ratificando el nivel de pobreza de la población.

La estructura de un plan de desarrollo comunitario con énfasis en la economía popular y solidaria es pertinente por las características del territorio que constituyen actos solidarios en sus actividades organizativas como son: la ayuda mutua, mingas, reciprocidad, complementariedad entre los comuneros, además su territorio tiene potencialidades para la agricultura y ganadería. La prevalencia del ser humano sobre la parte económica en la composición de sus componentes es el énfasis de la propuesta.

Las estrategias son formuladas desde un escenario participativo de la Comunidad, que prioriza sus necesidades a través de la experiencia de trabajo en su territorio, se establece una serie de propuestas encaminadas al mejoramiento de la calidad de la vida de la población, siendo ellos mismo los actores principales del cumplimiento de su visión ser una organización comunitaria con un territorio agropecuario productivo y sostenible, con principios de la economía popular y solidaria y prácticas de saberes ancestrales, que protejan su identidad cultural, recursos naturales y mejoren su calidad de vida.

6.2. Recomendaciones

Es necesario el establecimiento de mancomunidades y/o organismos de integración como los define la ley de economía popular y solidaria debido a la similitud de las problemáticas en las comunidades de la parroquia Achupallas, que justamente siendo la sede en su cabecera parroquial se pueda trabajar en armonía, articulando esfuerzos desde las instituciones públicas y privadas como el caso de la Fundación Kawsayta. Se recomienda además contar con bases de datos actualizados de la situación socioeconómica del territorio, a fin de emitir programas y proyectos alcanzables que se ajusten en el espacio y tiempo de las comunidades.

La transmisión de los saberes y practicas ancestrales a las nuevas generaciones es fundamental para el fomento de la economía popular y solidaria reconocida en nuestro país, ya que en ella se evidencia y constata las características propias de una nueva forma de hacer economía los principios de ayuda mutua, reciprocidad, complementariedad, autonomía, respeto por la Pachamama solo se logran en estos espacios comunitarios que tienen como fin el sumak kawsay de sus pobladores.

Al cabildo de la comunidad, conformar un equipo de trabajo conforme la estructura orgánica aquí propuesta, para que articulen, organicen, las estrategias planteadas, todos los programas y proyectos deben diseñarse de manera específica con un técnico especializado en la línea de la propuesta. Es necesario que el equipo de trabajo dentro del primer año gestione la obtención de recursos para la ejecución de los talleres.

A la Fundación Kawsayta, presentar la propuesta ante los actores locales en orden de competencias, a la junta parroquial de Achupallas, GAD Alausí, corresponsables directos de solventar las necesidades presentadas, así mismo articular los esfuerzos con el cabildo comunitario y los demás organismos públicos correspondientes.

Referencias bibliográficas

- Aldunate Eduardo, y Julio Córdova. (2011). Formulación de programas con la metodología. <https://www.cepal.org/es/publicaciones/5507-formulacion-programas-la-metodologia-marco-logico>
- Asamblea nacional del Ecuador.a. (2010, 22 de octubre). Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas. <https://www.registroficial.gob.ec/index.php/registro-oficial-web/publicaciones/suplementos/item/3950-suplemento-al-registro-oficial-no-306>
- Asamblea nacional del Ecuador.b. (2021, 23 de septiembre). El plan nacional de desarrollo 2021-2025. <https://www.registroficial.gob.ec/index.php/registro-oficial-web/publicaciones/suplementos/item/15491-cuarto-suplemento-al-registro-oficial-no-544>
- Asamblea nacional del Ecuador.c. (2012, 27 de febrero). Ley Orgánica de Economía Popular y Solidaria. <https://www.registroficial.gob.ec/index.php/registro-oficial-web/publicaciones/suplementos/item/10607-suplemento-al-registro-oficial-no-648>
- Asamblea nacional del Ecuador.d. (2008). Constitución del Ecuador. https://www.oas.org/juridico/pdfs/mesicic4_ecu_const.pdf
- Banco Mundial. (2018). “Inclusión financiera”. Text/HTML. World Bank. <https://www.bancomundial.org/es/topic/financiamiento/overview#1>
- Benabent, M., y Vivanco, L. (2019). La experiencia de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial cantonales en Ecuador. *Estoa. Revista de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad de Cuenca*, 8(15), 229-252. <https://doi.org/10.18537/est.v008.n015.a11>
- Boiser, Sergio. (2001). Desarrollo (Local): ¿De qué estamos hablando?. En A. Vásquez y O. Madoery (comps.), *Transformaciones globales, instituciones y políticas de desarrollo local* (pp. 48-74): Homo Sapiens.

- Castelao, M. (2016). Las políticas públicas y su visión de la economía social y solidaria en Argentina, *Revista Mexicana de Ciencias Políticas y Sociales*, 2016, LXI (227), Argentina.
- CEPAL. (2022). Cohesión Social: Inclusión y sentido de pertenencia en América Latina y el Caribe. <https://www.cepal.org/es/comunicados/cohesion-social-inclusion-sentido-pertenencia-america-latina-caribe>
- CODENPE. (2011). Dialogo de saberes. <https://www.studocu.com/ec/document/universidad-central-del-ecuador/lenguaje-y-comunicacion/pachamama-apuntes-120/16635810>
- Comunidad San Francisco. (1999). Reglamento interno de la Comuna “San Francisco”.
- Contreras Sierra, E. (2013). El concepto de estrategia como fundamento de la planeación estratégica. *Pensamiento & Gestión*, (35),152-181. ISSN: 1657-6276.: <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=646/64629832007>
- Coraggio, J.L.a (2011). Economía Social y Solidaria. El trabajo antes que el capital: Abya Yala/FLACSO. <https://www.coraggioeconomia.org/jlc/archivos%20para%20descargar/economiasocial.pdf>
- Coraggio, J. L.b (2011). *Hacia Otra Economía*”, Instituto del Conurbano, UNGS, 2012. ¿Un trabajo previo relacionado con el tema “Es posible Otra Economía sin (otra) política? El pequeño libro socialista, Editora La Vanguardia, 2005.
- Expósito Verdejo, M. (2003). Diagnóstico Rural Participativo: Una guía práctica. http://biblioteca.clacso.edu.ar/Republica_Dominicana/ccp/20120731033315/diagrural.pdf
- FAO. (2014). Cordillera de los Andes, una Oportunidad para la Integración y Desarrollo de América del Sur. <https://www.fao.org/publications/card/es/c/3af9996d-f716-4a1d-8096-7a78247fc930/>
- Gobierno Autónomo Descentralizado de Achupallas. (2020). Plan de desarrollo y Ordenamiento Territorial de la parroquia Achupallas. <https://gobiernodeachupallas.gob.ec/index.php/gobierno-parroquial/pdot>

- Gobierno Autónomo Descentralizado de Alausí. (2015). Plan de desarrollo y Ordenamiento Territorial del cantón Alausí. <https://www.alausi.gob.ec/transparencialotaip/dctos-respaldo-art-7/literal-k/2020-11/2628-propuesta-de-desarroll-a-version-preliminar/file.html>
- Gonzales, L., Actis, W. (2019). ¿Cómo de alternativas son nuestras alternativas? Criterios para articular economías feministas, ecológicas y solidarias, Revista Iberoamericana de Economía Solidaria e Innovación Socio ecológica.
- Instituto Geográfico Militar. (2017). Atlas Rural del Ecuador. <https://www.geoportaligm.gob.ec/portal/index.php/atlas-rural-ecuador/>
- INEC. (2022). <https://www.ecuadorencifras.gob.ec/institucional/home/>
- Jácome, H. (2016). Economía Solidaria. Historias y prácticas de su fortalecimiento. Consejo Editorial: Hugo Jácome, Francisco Rhon, Mateo Villalba y Julio Oleas, Ecuador. <https://biblio.flacsoandes.edu.ec/libros/digital/56677.pdf>
- Jores Pierre, J. (2016). Análisis de las estrategias de los emprendimientos de la Economía Popular y Solidaria: casos de la Asociación Flor de Caña y de la Federación de Organización de Mujeres de Sigchos “Rosita León” (FEDOMUSIG) en el Cantón Sigchos, Tesis de grado, IAEN, Ecuador. https://repositorio.iaen.edu.ec/bitstream/handle/24000/5073/Tesis-Jean.Jores_Pierre-IAEN.pdf?sequence=1&isAllowed=y
- Marshall, A. (1931). Principios de Economía-Introducción al estudio de esta ciencia. Traducción de la octava edición inglesa, volumen primero, editorial El Consultor bibliográfico, 53 p.
- Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda, “Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo: Correspondencias Jurídicas”, primera edición, marzo de 2018, Quito, Ecuador
- Laville, J.L. (2013). Économie sociale et solidaire, capitalisme et changement démocratique” en Hiez, D., y Lavillunière E. (dir) Vers une théorie de l’économie sociale et solidaire. Collection: Droit & économie sociale et solidaire, 17-32, Paris: Editions Larcier.

- Lam, M. (2012). Más Allá del Desarrollo. Grupo Permanente de Trabajo sobre Alternativas al Desarrollo.
- Lucana Choque, G. Ayaviri Nina, D. y Quispe Fernández, G. (2020). Las dimensiones del desarrollo territorial. Una mirada desde las localidades. Revista Inclusiones Vol: 7 num. Especial: 245-256.
- Organización de las naciones unidas. (20 de septiembre de 2022). objetivos de desarrollo sostenible. <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/2015/09/la-asamblea-general-adopta-la-agenda-2030-para-el-desarrollo-sostenible/>
- OMS. (2022). <https://www.who.int/es>
- Peñaherrera-Cabezas, J. (2016). La planificación nacional en Ecuador: planes de desarrollo y ordenamiento territorial, y el sistema de seguimiento y evaluación SIGAD. Revista Ciencia Unemi, 9(21),168-179. ISSN: <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=582661267015>
- Posso Ordoñez, R. (2014). Conceptos y principios de economía y metodologías utilizadas en la investigación económica. Tend. [online]. 2014, vol.15, n.1, pp.228-241. Issn 0124-8693. [Http://dx.doi.org/10.22267/rtend.141501.58](http://dx.doi.org/10.22267/rtend.141501.58).
- Quintero Rizzuto, M. y Gallardo, Guillén, L. (2008). La estrategia de desarrollo local en el contexto de la globalización. Aldea Mundo, 13(26),39-48. ISSN: 1316-6727. <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=543/54315493005>
- Razeto, L. (2010). ¿Qué es la economía solidaria? <https://www.economiasolidaria.org/recursos/reas-red-de-redes-de-economia-alternativa-y-solidaria-biblioteca-que-es-la-economia-solidaria-por/>
- Rojas-Soriano, R. (2013). Guía para realizar investigaciones sociales. <https://raulrojassoriano.com/cuallitlanezi/wp-content/themes/raulrojassoriano/assets/libros/guia-realizar-investigaciones-sociales-rojas-soriano.pdf>
- Roa, María José y Oscar Alfonso Carvallo. (2018). Inclusión financiera y el costo del uso de instrumentos financieros formales Las experiencias de América Latina y el Caribe. Banco Interamericano de Desarrollo.

<https://publications.iadb.org/es/inclusion-financiera-y-el-costo-del-uso-de-instrumentos-financieros-formales-las-experiencias-de#:~:text=y%20el%20Caribe-,Inclusi%C3%B3n%20financiera%20y%20el%20costo%20de%20uso%20de%20instrumentos%20financieros,Am%C3%A9rica%20Latina%20y%20el%20Caribe&text=La%20inclusi%C3%B3n%20financiera%20se%20ha,la%20pobreza%20y%20la%20desigualdad.>

Sánchez Quinchuela, P. (2016). Fomento de la Economía Popular y Solidaria desde el Estado: principios y desafíos en la experiencia del Ecuador. Tesis. IAEN. 116 p.

Samuelson, P y Nordhaus, W. (2010). Economía con aplicaciones a Latinoamérica, Decimonovena edición, McGraw-Hill/Irwin, impreso en México por Programas Educativos S.A. de C.V.

Secretaría Técnica Planifica Ecuador, “Guía para la Formulación/Actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) Parroquial” 2019.

Tapia, Panchi, E., Tapia, Panchi, S., Moscoso, J., Córdova y. Ortíz, Román, H. (2017) Economía solidaria: estrategia alternativa para el desarrollo local, ISSN 1317-8822 / ISSN Electrónico 2477-9547 • Año 16 • N° 2 • Julio -diciembre 2017 • pp. 313-323.

Vázquez Barquero, A. (2007). Desarrollo endógeno. Teorías y políticas de desarrollo territorial. <https://www.redalyc.org/pdf/289/28901109.pdf>

Villalba-Eguiluz, U., Pérez-de-Mendiguren, J. C. (2019). La economía social y solidaria como vía para el buen vivir. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=6933776>

ANEXOS

Anexo 1: Encuesta aplicada a los pobladores de San Francisco

	Dirección de Posgrado VICERRECTORADO DE INVESTIGACIÓN, VINCULACIÓN Y POSGRADO	
ENCUESTA		
Objetivo: Conocer la situación socioeconomica de los pobladores, datos poblacionales, así como su nivel de producción en sus actividades economicas		
1. Cantón		
2. Parroquia		
3. Provincia		
4. ¿Qué idioma habla la familia en la casa?		
4.1 Español	()	
4.2 Kichwa	()	
4.3 Otro	()	
4.4 Bilingüe (1,2)	()	
5. ¿Cuál es la religión que profesa?		
5.1 Cristiana	()	
5.2 Católica	()	
5.3 Evangélica	()	
5.4 No Religión	()	
5.5 Otra:	()	
6. ¿En la casa existen niños menores de 2 años inscritos en registro civil?		
6.1 Si	()	
6.2 No registrado	()	
6.3 No sabe	()	
6.4 No aplica	()	
7. ¿Existen niños menores de 2 años con esquema de vacunación completa?		
7.1 Si	()	
7.2 No	()	
7.3 No sabe	()	
7.4 No aplica	()	
8. ¿Si no está inscrito. por qué no lo está?		
8.1 Cuesta mucho	()	
8.2 Hay que viajar grandes distancias	()	
8.3 No sabía que tenía que inscribirle	()	
8.4 No sabía dónde hay que inscribirle	()	
8.5 Otro	()	
8.6 No aplica	()	

Anexo 2: Servicios higiénicos del Centro Educativo cerrado



Fotografía que indica los baños sanitarios del Centro Educativo

Anexo 3: Infraestructura del Centro Educativo



Fotografía que indica la infraestructura del espacio de la casa comunal

Anexo 4: Infraestructura de las iglesias

Iglesia católica



Iglesia Evangélica



Anexo 5: Patrimonio, vestimenta, casas



Fotografía tomada el día de visita de una vivienda de la Comunidad

Anexo 6: Viviendas comunes en San Francisco



ggggggFotografía tomada el día de visita de campo a la comunidad por parte de Zárate

Jorge

Anexo 7: Tanques de distribución de agua



Fotografía que indica los tanques de distribución del agua de consumo

Anexo 8: Desechos peligrosos



Fotografía que indica las iniciativas y apoyo para el manejo de desechos

Anexo 9: Listado de comuneros de San Francisco

N°	APELLIDOS Y NOMBRES	CEDULA
1	CAGUANA MONTE MARIA DOLORES	060264612-7
2	CAGUANA ORTEGA ANDRES MARIA	060092256-1
3	CAGUANA ORTEGA MARIA ELICIA	060255914-8
4	CAJILEMA MONTE MARIA ANGELA	060400169-3
5	CAJILEMA MONTE MARIA JESUS	060451145-1
6	CAJILEMA QUINCHI JESUS	060184309-7
7	CAMAS MOINA MARIA LUCINDA	060450509-9
8	CUENCA QUINCHI MARIA ROSARIO	060316940-0
9	GUAMAN MALAN JESUS	060029225-4
10	GUAMAN SINCHE MARIA OLIVA	092298017-2
11	HUERTA ORTEGA CARMEN EMILIA	060175658-2
12	LLIBRI QUIZHPI MANUEL JESUS	060476801-0
13	MAINATO HUERTA LUZ AURORA	170861851-5
14	MAINATO QUIJOSACA MANUEL ANGEL	060457799-9
15	MALAN MALAN ALEJANDRO	060114747-3
16	MALAN MALAN MARIA MANUELA	060560502-1
17	MALAN ORTEGA MANUEL JESUS	171309545-1
18	MALAN QUINCHI MANUEL JESUS	060276945-7
19	MONTE MALAN JOSE MANUEL	060029327-8
20	MONTE MALAN ROSA ANDREA	060449929-3
21	MONTE MOINA OLGA MARIA	010233618-7
22	MONTE QUIJOSACA RAFAEL	060117117-6
23	ÑAMIÑA HUERTA FELIPA	170905662-4
24	ÑAMIÑA ÑAMIÑA DOLORES	060179259-1
25	ÑAMIÑA QUIJOSACA MANUEL	060167365-0
26	ÑAMIÑA QUINCHE SANTIAGO	060445124-5
27	ÑAMIÑA QUINCHI JOSE MARIA	060471252-1
28	ÑAMIÑA QUINCHI MANUEL RECCION	060350224-6
29	ÑAMIÑA SACANCELA MARIA VIRGINIA	060634064-4
30	ORTEGA MAINATO ANA MARICELA	060565860-8
31	ORTEGA MAINATO SANDRA MARIBEL	060550383-8
32	ORTEGA ÑAMIÑA JOSE MANUEL	060219315-3
33	QUIJOSACA GREGORIO	060228661-9
34	QUIJOSACA GUAMAN MARIA ISABEL	060145312-9
35	QUIJOSACA GUAMAN RESURRECCION	060200083-8
36	QUIJOSACA MONTE ANGEL EDUARDO	060565877-2
37	QUIJOSACA QUIJOSACA MARIA JUANA	060281732-2
38	QUIJOSACA QUINCHE JOSE ANTONIO	060147833-2
39	QUIJOSACA QUINCHE JOSE MANUEL	060345891-0
40	QUIJOSACA QUINCHI JOSE	060242466-5
41	QUIJOSACA SACANCELA GREGORIA	060343881-3
42	QUIJOSACA SACANCELA MARIA PASCUALA	060425837-6
43	QUINCHE CAMBAY MARIA ROSARIO	060121751-6
44	QUINCHI MONTE MANUEL PEDRO	060286009-0
45	QUINCHI PELIZA JOSE	060162430-7
46	QUINCHI PELIZA MARIA LUISA	060176723-9
47	QUINCHI QUINCHI ROSARIO	060256358-7
48	QUIZHPE ORTEGA VIVIANO	060150485-5
49	TENENSARAY SACANCELA MANUEL	060108309-0
50	URGILES ESPINOZA LUIS ELOY	060026018-6
51	URGILES ORTIZ EDGAR RAUL	060193308-8
52	VELLICELA SUPA JOSE LUIS	060488169-8
53	YUPA CAMAS MANUEL MESIAS	060374959-9
54	YUPA CAMAS MARIA ASCENCIA	060454631-7

Anexo 10: Aplicación de las herramientas (reunión de trabajos)

